



Holmestrand kommune

Kommunal planstrategi 2020 - 2024



Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Innhold

1. Hvorfor kommuneplan?
 - a. Plan for lokalsamfunnet og for kommuneorganisasjonen
 - b. Kommunal planstrategi
 - c. Kunnskapsgrunnlag
 - d. Samfunnsdel og arealdel
 - e. Medvirkning og brede prosesser
2. Overordnede prinsipper og føringer
 - a. Nasjonale forventninger til kommunal planlegging
 - b. Statlige planretningslinjer
 - c. Andre nasjonale føringer
 - d. Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA)
3. Prinsipper for bygging av en ny kommune
 - a. Flersenterkommunen
 - b. To-delt vekststrategi
 - c. Klimavedtak i kommunestyret
 - d. Folkehelse som overordnet og førende prinsipp
4. FNs bærekraftsmål
 - a. Grunnlaget for kommunal planlegging
 - b. Hva betyr målene for oss?
5. Planbehov i perioden
 - a. Tidsavgrensning
 - b. Planhierarki
 - c. Oversikt over planbehov
6. Kommuneplanen – prosess og plan
 - a. Offentlig ettersyn og høringer
 - b. Tidslinje
 - c. Organisering av arbeidet
7. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel
 - a. Temaer i kommuneplanen
 - b. Deltakere i prosessen
 - c. Aktiviteter

1. Hvorfor kommuneplan?

Kommuneloven sier at alle kommuner må lage gode planer: I §14-1 presiseres det at «*Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets eller regionens utvikling.*» Plan-og bygningsloven (PBL) er loven som viser i detalj hva kommuneplanen skal inneholde, og hvordan den skal utarbeides. Kommunene har mulighet til selv å bestemme hvor omfattende en kommuneplanrevisjon skal være, men er pålagt å lage en kommunal planstrategi: *Kommunestyret skal minst én gang i hver valgperiode, og senest innen ett år etter konstituering, utarbeide og vedta en kommunal planstrategi. Planstrategien bør omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden. (PBL §10-1)*

1.1 Plan for lokalsamfunnet og for kommuneorganisasjonen

Kommuneplanen skal ha både et langt- og kortsiktig perspektiv. Mål og strategier/veivalg skal settes opp for tre valgperioder (12 år), mens tiltaksdelen som ofte kombineres med økonomiplan/budsjett settes opp for fire år. Kommuneplanen inneholder tre deler: en planstrategi, en samfunnsdel med mål og strategier og en arealdel med plankart, retningslinjer og bestemmelser.

1.2 Kommunal planstrategi

Det viktigste spørsmålet den kommunale planstrategien skal svare på, er om kommuneplanen skal revideres helt eller delvis. For vår nylig sammenslåtte kommune er det spørsmålet allerede besvart – vi trenger en full gjennomgang og revisjon av hele kommuneplanen. Vi trenger derfor ikke bruke mye tid på det spørsmålet i selve planstrategien, men kan gå rett løs på selve kommuneplanrevisjonen. Derfor er denne planstrategien slått sammen med planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel. Det sparer litt tid, bl.a fordi høringsrunde og offentlig ettersyn på de to dokumentene kan samordnes.

I den kommunale planstrategien skal det beskrives hvilket grunnlag kommuneplanen skal utarbeides på. Det inkluderer både føringer fra nasjonale og regionale myndigheter, og overordnede prinsipper som kommunestyret fastsetter. I forarbeidene til denne kommuneplanprosessen – bl.a gjennom behandling i fellesnemnda og et arbeidsverksted i kommuneplanutvalget – er det gitt klare signaler om at både prosess og plan skal forankres i FNs 17 bærekraftsmål. De vil derfor bli lagt til grunn for arbeidet framover.

1.3 Kunnskapsgrunnlag

Det er utarbeidet et kunnskapsgrunnlag som skal være til hjelp i kommuneplanarbeidet. I dette dokumentet er det tatt inn oppdatert statistikk på et bredt spekter av samfunns- og fagområder. Kunnskapsgrunnlaget har et omfattende kapittel om befolkningsutvikling, der det både er tatt inn historiske data og framskrivinger av antallet innbyggere i ulike aldersgrupper. Dette er kunnskap kommunen trenger for å kunne planlegge hvordan en skal levere gode tjenester til innbyggerne.

Kommunestyret i Holmestrand har vedtatt at klimaperspektivet skal gjennomsyre alle kommunale planer og satsinger. Tidligere har det vært vanskelig å finne gode oversikter over klimautslipp og effekter av klimatiltak. Nå har Miljødirektoratet utarbeidet statistikkverktøy

som er til stor hjelp også for kommunene i dette arbeidet. Deres data er tatt inn i kunnskapsgrunnlaget

Kunnskapsgrunnlaget er delt inn i kapitler. Hvert kapittel innledes med en oversikt over relevante lover, satsinger og føringer – både nasjonale, regionale og lokale. Kapitlene avsluttes med en oppsummering og en kort presentasjon av aktuelle problemstillinger og utfordringer. Disse er tatt med for å være en hjelp i den videre prosessen, men de er selvsagt ikke styrende for hva som seinere tas inn i samfunnsdelen.

1.4 Samfunnsdel og arealdel

Kommuneplanen skal ha både en samfunnsdel og en arealdel. I samfunnsdelen (ble tidligere ofte kalt «tekstdelen») skal en finne kommunens overordnede mål, og viktige strategier/veivalg. Arealdelen med plankart og bestemmelser, skal vise hvordan kommunen skal bruke sine arealer for å oppnå målene i samfunnsdelen – arealdelen blir dermed en konkretisering og et svar på samfunnsdelen. Kommuneplanens arealdel forplikter kommunen, og er grunnlaget for detaljplanlegging av boliger og næringsvirksomhet. (reguleringsplaner. Kommunedelplaner, områdeplaner).

I dette dokumentet beskrives det hvordan samfunnsdelen skal utarbeides. Det vil bli laget et eget planprogram for arealdelen lenger ut i prosessen. Samfunnsdelen skal være en plan både for kommunen som lokalsamfunn, og for kommunen som organisasjon. Samfunnsdelen skal sette opp overordnede og langsiktige mål for kommunen, men også være så konkret at den kan fungere som et styringsdokument for folkevalgte og administrasjon. Siden dette blir den første kommuneplanen i en sammenslått kommune, er det ekstra viktig at kommuneplanens samfunnsdel beskriver status, utfordringsbilde og muligheter i hele den nye kommunen – i første rekke samlet sett, men også peke på områder der det kan være naturlig å ha litt ulike mål. Nye Holmestrand kommune har blitt stor i utstrekning, og det vil være litt ulike problemstillinger i de forskjellige delene av kommunen.

1.5 Medvirkning og brede prosesser

Planen skal utarbeides etter omfattende og brede prosesser der innbyggere, næringsliv, foreninger og folkevalgte skal delta – i tillegg til mange kommunalt ansatte. Det vil denne gangen legges ekstra vekt på å trekke med aldersgrupper som ofte er vanskelige å nå i offentlige planprosesser: barn, ungdommer og de «unge voksne».

2. Overordnede prinsipper og føringer

Både statlige og regionale myndigheter har meninger om hva en kommuneplan skal inneholde. Dette kommer fram i Stortingsmeldinger og regionale planer på ulike fagfelt. Da Plan-og bygningsloven (PBL) tok inn den kommunale planstrategien som et krav til kommunene, ble det også bestemt at det skal komme en oversikt over regjeringens forventninger til kommunal planlegging den kommende 4-årsperioden.

2.1 Nasjonale forventninger til kommunal planlegging 2019 - 2023

De nasjonale forventningsdokumentet for denne planperioden, ber om at kommunene legger FNS bærekraftsmål til grunn for sine kommuneplaner. Det legges vekt på at Norge står overfor fire store utfordringer:

- Å skape et bærekraftig velferdssamfunn
- Å skape et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og en forsvarlig ressursforvaltning
- Å skape et sosialt bærekraftig samfunn
- Å skape et trygt samfunn for alle

Det vises også til stortingsmeldingen «Berekraftige byar og sterke distrikt» (Meld.St 18 – 2016-2017) som sier at utfordringer og muligheter varierer fra sted til sted. Regjeringen «styrker det lokale selvstyret i planleggingen», noe som innebærer at fylkeskommuner og kommuner får økt ansvar for å sikre nasjonale og viktige regionale interesser. Forventningsdokumentet skiller mellom råd og pålegg – noen ganger skrives det «skal», mens det andre ganger brukes ordet «bør». Det er ingen diskusjon om at «*klimautslippene skal reduseres i samsvar med nasjonale og internasjonale mål*», mens en åpner for lokale vurderinger når det sies at «*planene bør trekke langsiktige grenser mellom by-og tettstedsområder og store sammenhengende landbruks,- natur-, friluft-, og reindriftsområder*». For Holmestrand innebærer det at kommuneplanen ikke bare kan se på interne forhold i egen kommune, men også sikre at vår kommune bidrar til å nå regionens og landets felles mål.

2.2 Statlige planretningslinjer

Det er utarbeidet statlige retningslinjer og bestemmelser for kommunal planlegging. Noen av dem er anbefalinger og råd som kommunen i en viss grad kan tolke og tilpasse lokale forhold, mens andre er klare regler som kommunen må følge. Ulike regionale og statlige myndigheter har mulighet til å fremme innsigelser og på den måten stoppe kommuneplaner som bryter med de nasjonale bestemmelsene.

For vår kommuneplan vil det særlig være disse statlige planretningslinjene og – bestemmelsene som vil være viktige:

- Statlig planretningslinjer for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Rikspolitiske retningslinjer for barn og planlegging
- Statlig planretningslinjer for forvaltning av strandsonen langs sjøen

Retningslinjene som gjelder vernede vassdrag og fjellområdene er antagelig ikke så relevante for oss. Skulle det være aktuelt å vurdere å bruke fjorden vår til flytende installasjoner som hytter, spisesteder e.l vil det også være viktig å planlegge i hht de statlige retningslinjene for planlegging i sjøområder.

2.3 Andre nasjonale føringer

Kommunene jobber etter nasjonale lover, planer og føringer hver eneste dag. Dette lovverket gjelder selvsagt også når kommuneplanen skal utarbeides. Opplæringsloven må følges når målene for skoler og barnehager blir utformet, kulturminneloven er fortsatt der når byen og tettstedene skal planlegges og utbygges osv. Kunnskapsgrunnlaget har samlet de nasjonale føringene og listet dem opp etter fagområder.

2.4 Regional plan for bærekraftig arealpolitikk (RPBA)

Den regionale planen for bærekraftig arealpolitikk (RPBA) er Vestfolds felles plan for langsiktig arealbruk fram til 2040. Den ble vedtatt i 2019, og gjelder også etter sammenslåingen av Vestfold og Telemark til et felles fylke. Planen gir rammer for vekst og utvikling i de tidligere vestfoldkommunene. Planen peker på at vestfoldsamfunnet både skal utnytte dagens infrastruktur på en optimal og samfunnsøkonomisk måte og ta vare på viktige jordbruks-, natur-, rekreasjons- og kulturverdier.

Fylkeskommunen begrunner selv behovet for en regional plan for arealplanlegging slik: «Å peke ut en felles retning for utviklingen av arealene bidrar til forutsigbarhet. Dette gavner både kommuner og næringsliv og bidrar til at Vestfold blir et attraktivt og moderne sted å bo og etablere seg i.» Kommunene har deltatt aktivt i utarbeidelsen av RPBA. Også Holmestrand og Sande kommuner har behandlet den regionale planen i flere høringsrunder. Kommunestyrene sluttet seg til prinsippet om å tegne langsiktige utviklingsgrenser for å markere hvor hovedtyngden av utbygging skal skje, men ønsket en mer restriktiv holdning til å bruke dyrkbar mark til boliger eller næring innenfor denne grensa enn RPBA åpner for.

3. Prinsipper for bygging av en ny kommune

Den sammenslåtte Holmestrand kommune har naturlig nok ikke så mange felles, overordnede styringsdokumenter. Men det er likevel noen lokale føringer som vil være utgangspunktet for gjennomføringen av en kommuneplanrevisjon. Disse føringene er delvis fra vedtak og dokumenter som er gjort i forbindelse med selve sammenslåingen, delvis prinsipper som har vært sentrale i de tidligere kommunenes kommuneplaner – og selvsagt vedtak som det nye kommunestyret har fattet.

3.1 Flersenterkommunen

I den sammenslåtte Holmestrand kommune er det et omforent utgangspunkt at vi skal bygge en «flersenterkommune». Dette begrepet ble lansert da Holmestrand, Hof, Sande og Re utarbeidet en mulighetsstudie som så på sterke og svake sider ved en ny, felles kommune. I kortversjonen av denne mulighetsstudien ble «flersenterkommunen» bl.a begrunnet slik:

“Flersenterkommunen” vil bli en annen type kommune enn mange av de nye kommunene en forventer å se etter gjennomføring av kommunereformen. Som i Danmark vil mange sammenslåinger i Norge være av en bykommune som slår seg sammen med landkommunene rundt. I en slik kommune vil plassering av kommunale funksjoner (og antagelig navn) gi seg selv. En sammenslått kommune i 4K blir annerledes: det vil være tre jevnstore og en mindre kommune som skal slås sammen. Ingen av de tidligere sentrene er så store at de er det udiskutable nye sentrum, og det er naturlig å tenke seg at det skal være kommunale tjenester på et eller annet nivå i alle de nåværende sentrene også etter en sammenslåing.

«Flersenterkommunen» vil være utgangspunktet også for denne kommuneplanprosessen. Det skal ikke bare bygges boliger og skapes arbeidsplasser i administrasjonssenteret. Utfordringen vil bli å koble denne holdningen til målet om å redusere klimautslipp og styrke områdene tett på kollektivknutepunktene ved de to jernbanestasjonene.

3.2 To-delt vekststrategi

Den sammenslåtte Holmestrand kommune har vært en kommune i vekst. Sande har i flere år vært en av kommunene i Norge som vokser mest, og også Holmestrand har ligget høyt oppe på oversikten over vekst i kommunene. I tidligere Hof har veksten vært langsommere enn i de andre delene av den

nye kommunen. Det vil være både riktig og nødvendig å planlegge for en fortsatt vekst, samtidig som en er klar over hva konsekvensene for den kommunale tjenesteproduksjonen vil bli. I andre deler av landet er det etablering av arbeidsplasser som er avgjørende for befolkningsutviklingen. Hos oss har veksten i mye større grad vært styrt av boligbygging. Koronapandemien har kommet inn som et nytt element i vurderingene, og kan kanskje særlig på kort og mellomlang sikt, få betydning for boligsalg og flyttemønstre.

Holmestrand er en del av en større arbeidsregion, og firefelts-E18 og Vestfoldbanen gir gode muligheter for at folk kan bo her, og jobbe andre steder. Kunnskapsgrunnlagets oversikter over pendling og pendlerstrømmer viser hvordan dette har utviklet seg over tid. I den politiske plattformen som ble vedtatt i de tre kommunene i forkant av sammenslåingen ble denne problemstillingen omtalt, og der ble det slått fast at : *Den sammenslåtte kommunen vil ha en todelt vekststrategi: Både å legge til rette for boligbygging, gode bomiljøer og effektiv pendling, og å bidra til næringsutvikling og etablering av nye arbeidsplasser innenfor egne grenser. Det er et mål å øke egendekningen av arbeidsplasser.*

I den kommende kommuneplanen må det gjøres vurderinger av hvordan den nye kommunen kan legge til rette for at det skapes fler lokale arbeidsplasser. Dette vil bli et sentralt tema både i samfunns- og arealdel.

3.3 Klimavedtak i kommunestyret

Kommunestyret i Holmestrand vedtok (11. desember 2019) et verbalforslag tilknyttet budsjett og handlingsprogram for perioden, som får betydning for hvordan kommuneplanen utarbeides og utformes:

Holmestrand kommune erkjenner at jorda er i en klimakrise som også lokalt krever en aktiv klima- og miljøpolitikk og kriseberedskap

Dette konkretiseres slik: FNs klimapanel varslet at verden har 11 år på seg til å forebygge en alvorlig katastrofe for den menneskelige sivilisasjon. Dette krever også lokal handling uten utsettelse. Slike tiltak kan gjennomføres innenfor budsjettets rammer.

- *Holmestrand kommune legger opp til at all kommunal virksomhet og annen virksomhet som kommunen kan påvirke, blir konsekvent innrettet på utslippsbegrensninger, bevaring av artsmangfold med vekt på vern av pollinerende insekter, vern av viktig skog, matjord og grunnvann.*
- *Alle investeringer og arealdisponeringer må ta hensyn til langsiktige miljøhensyn.*
- *Kommunen må sammen med fylkeskommunen og staten forberede diverse tiltak som kan begrense skader som følge av antatt framtidig høyere havnivå, klimatiske endringer og ekstremvær med følger for infrastruktur, landbruk og eiendommer.*

Vedtaket sier at «all kommunal virksomhet og annen virksomhet som kommunen kan påvirke» skal være konsekvent innrettet på å nå klimamålene. Dette må derfor være et perspektiv i alle deler av kommuneplanen, ikke bare i kapitlet om klima og miljø.

3.4 Folkehelse som overordnet og førende prinsipp

Lov om folkehelsearbeid (LOV 2011-06-24-29) trådte i kraft i januar 2012. Den gir kommunene et stort ansvar for folkehelse. Det legges vekt på forebyggende arbeid, og understrekes at kommunene skal bruke sine virkemidler både til å redusere faktorer som påvirker folks helse på en negativ måte, og til å styrke og støtte tiltak som har positiv effekt.

Både loven og stortingsmeldingen som ble utarbeidet i forkant av lovvedtaket sier at kommunene skal kjenne til helsetilstanden i befolkningen, og at en skal være særlig oppmerksom på trekk ved utviklingen som skaper eller viderefører sosiale og/eller helsemessige ulikheter i befolkningen.

Folkehelse var et viktig og sentralt prinsipp ved utarbeidelsen av de forrige kommuneplanene i Holmestrand, Hof og Sande, og dette perspektivet legges også til grunn for den kommende kommuneplanrevisjonen i den sammenslåtte kommunen. I tillegg til de konkrete mål og veivalg som vil ha folkehelse som utgangspunkt, er det viktig at deltakelsen i selve planprosessen blir bred og grundig. Folkehelselovgivingen og forskning på området, viser at det er bra for befolkningens samlede helse at de opplever at de får delta i viktige beslutninger som gjelder dem selv. Kommuneplanen skal være kommunens overordnede styringsdokument, og det er derfor helt sentralt at kommunens innbyggere, næringsliv, lag og foreninger deltar aktivt i utarbeidelsen av den.

3.5 Sterk innbygger medvirkning

Holmestrand kommune skal ha sterk innbyggermedvirkning, og det et etableres ordninger for et levende lokaldemokrati.

4. FNs bærekraftsmål

FNs 17 bærekraftsmål som Norge har sluttet seg til, skal være det politiske hovedsporet for å ta tak i vår tids største utfordringer. Dette er utgangspunktet for regjeringens anbefaling om at bærekraftsmålene blir en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen i kommunene. Bærekraftsmålene er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030.



Kilde: FN-sambandet

4.1 Grunnlaget for kommunal planlegging

Kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidet til denne kommuneplanrevisjonen er delt inn i kapitler. Hvert kapittel innledes med bærekraftsmål som er spesielt viktige for det temaet eller fagområdet som behandles under.

Kommuner og fylkeskommuner jobber litt ulikt med bærekraftsmålene. Noen har brukt mye tid på å plukke ut noen mål, og løfte dem opp som ekstra viktige og relevante for egen aktivitet. Vestfold og Telemark Fylkeskommune har f.eks plukket ut av 8 av de 17 målene, og forankrer sin aktivitet i dem. Utgangspunktet er fylkeskommunens ansvarsområder, og så ser de hvilke mål som er relevante for dem.

I Larvik og Sandefjord har de satt opp målene i en «pyramide» der målene er organisert etter hvilke samfunnsområder de handler om – økonomi, sosiale forhold og naturgrunnlag. Slik blir alle målene med, mens noen får en større plass enn andre. Denne inndelingen brukes også av KS i ulike sammenhenger. Andre har valgt å gå motsatt vei – de starter med målene, og vurderer hvordan kommunens aktiviteter og tjenester kan innrettes slik at de bidrar til å oppnå det enkelte målet.

Kommuneplanprosessen i Holmestrand må avklare hvordan bærekraftsmålene skal være styrende for vår planlegging, og våre tjenester. Før det trekkes konklusjoner på om noen mål skal løftes høyere enn andre, vil det være naturlig å ha en gjennomgang av alle 17, for å bli bedre kjent med dem, og lære om hva som har vært tanken bak at de er utformet akkurat slik de er. FN har utarbeidet en lang rekke delmål under hvert av de 17 hovedmålene, og disse er med på å konkretisere og klargjøre hvilken jobb som må gjøres. Noen av målene – f.eks om god helse og god utdanning, går rett inn i den daglige aktiviteten i en kommune, mens andre mål som f.eks målet om fred og rettferdighet kanskje mest utfordrer våre holdninger og verdier.

4.2 Hva betyr målene for oss?

Kommuneplanprosessen skal svare på hva de enkelte målene betyr for oss. Denne oversikten er satt opp med noen stikkord – som ikke prøver å være uttømmende, men som kan bidra til å starte en diskusjon.

Mål 1: Utrydde fattigdom

- Sees i sammenheng med mål 10 mindre ulikhet
- Lavinntekstfamilier, personer under fattigdomsgrense – har alle våre innbyggere muligheter til å delta på aktiviteter, skaffe seg utdanning og jobb?

Mål 2: Utrydde sult

- Bidra til reduksjon av matsvinn, utnyttelse av restprodukter fra matproduksjonen
- Legge til rette for en økning i lokalt produsert og solgt mat

Mål 3: God helse

- Folkehelse som bærende og overordnet prinsipp i kommunal planlegging
- Møteplasser og aktiviteter for å styrke psykisk helse
- Forebygge skader og sykdom – i alle faser av livet

Mål 4: God utdanning

- Kommunen har ansvar for skoler og barnehager
- Hvordan skape nysgjerrighet og kunnskapstørst hos alle innbyggere?
- Digitale plattformer for læring gjennom hele livet

Mål 5: Likestilling mellom kjønnene

- Alle innbyggere skal få realisert sine muligheter i Holmestrand i jobb, skole og fritid
- Kommunen som arbeidsgiver – likestillingsperspektiv når vi rekrutterer
- Menn i helse og oppvekst – kvinner i teknisk sektor – hva gjør vi?

Mål 6: Rent vann og gode sanitærforhold

- Oppdatert planverk for vann- og avløp i hele kommunen
- Sikre alle innbyggere tilkobling til godt og rent vann
- Utslipp i Mulvika krets – behov for særskilt oppmerksomhet
- Legge til grunn at Holmestrand kommune har et særskilt ansvar for Eikernvassdraget

Mål 7: Ren energi for alle

- Strømtilførsel er en avgjørende faktor for nye boliger og næringsetableringer. Tilførsel til Holmestrand by vil kunne påvirkes av nye satsinger på Holmestrand nord, på Grefsrud og næringsområdet på Bentsrud.
- Fortsette satsingen på produksjon av biogass
- Legge til rette for etablering av Biozin-fabrikk hos Bergen Holm i Hof

Mål 8: Anstendig arbeid og økonomisk vekst

- Hva innebærer en todelt vekststrategi: boligbygging og etablering av nye arbeidsplasser?
- Koronakrisen ga mange permitteringer i Holmestrand – viser behovet for et mangfold i bedrifter og arbeidsplasser i kommunen.
- Fra uføretrygd tilbake til arbeid – hvordan får vi til det?

Mål 9: Innovasjon og infrastruktur

- Innovasjon og omlegging i grønn retning i eksisterende bedrifter, kan det gi flere arbeidsplasser?
- Omlegging av fylkesvegen gjennom sentrum av Holmestrand og i Sande.
- Dypvannskaia ved Felleskjøpet og ny kryssløsning på E18 ved Helland – Kan det være bidrag til å redusere tungtransport i sentrum, elektrifisere sjøtransport og få lave klimautslipp også etter at ASKOs store anlegg i Hanekleiva kommer i drift?

Mål 10: Mindre ulikhet

- Møteplasser som er tilgjengelige for alle – uansett inntekt, funksjonsnivå eller alder
- Fritidsaktiviteter for alle, også de som ikke har muligheter til å kjøpe dyrt utstyr eller betale høye kontingenter
- En raus og åpen kommune

Mål 11: Bærekraftige byer og samfunn

- Dagens planlegging må svare på framtidens utfordringer
- Har koronakrisa betydning for hvordan vi utformer byen og tettstedene våre?
- Hovedgrepet er fortsatt å fortette med kvalitet rundt kollektivknutepunktene – hva betyr det hos oss?
- Framtidens handlemønster tilpasset vår by- og tettstedsutvikling

Mål 12: Ansvarlig forbruk og produksjon

- Naturmangfold og kulturminner skal ivaretas i planleggingen
- Tilbakeføringen av Langøya
- Gjenvinning, gjenbruk og sirkulærøkonomi inn i kommunale planer og tjenester

Mål 13: Stoppe klimaendringene

- Holmestrand kommune gjør jobben med å bli miljøsertifisert
- Klimaendringene utgangspunkt for kommunal planlegging
- Vi skal ta vår del for å nå globale, nasjonale og regionale klimamål
- Tidsfristen er 2030

Mål 14: Livet under vann

- Naturmangfold under vann skal også hensyntas i planleggingen – vi har skoger av ålegress i vår kommune
- Fjorden og innenlandsvannene våre kan bli enda viktigere arenaer for læring og opplevelse – under og over vann

Mål 15: Livet på land

- Dyrka og dyrkbar mark omdisponeres ikke til boliger eller næring i Holmestrand
- Jord- og skogbruket støttes og videreutvikles i grønnere retning
- Byen og tettstedene kan få flere trær, bærbusker, blomster og grønne lunger

Mål 16: Fred og rettferdighet

- Holmestrand er en åpen kommune der innbyggere ser hva som skjer, og hvordan beslutninger fattes. Samskaping og medvirkning utvikles videre som sentrale elementer i kommunal planlegging og tjenesteproduksjon
- Mobbing og krenkende adferd er ikke god tatt i kommunen vår
- Kommunen har internasjonale kontakter vi skal fortsette å ta vare på.
- Holmestrand kommune deltar i den årlige TV-aksjonen
- Holmestrand kommune er sertifisert som et trygt lokalsamfunn av WHO.

Mål 17: Samarbeid for å nå målene

- I kommuneplansammenheng betyr det gode og inkluderende prosesser der alle deler av lokalsamfunnet får mulighet til å være med.
- Eierskap til ideer, løsninger og prosjekter må sitte hos alle – ikke bare i kommunens egen organisasjon
- Holmestrand deltar i samarbeid på regionalt og nasjonalt nivå

5. Planbehov

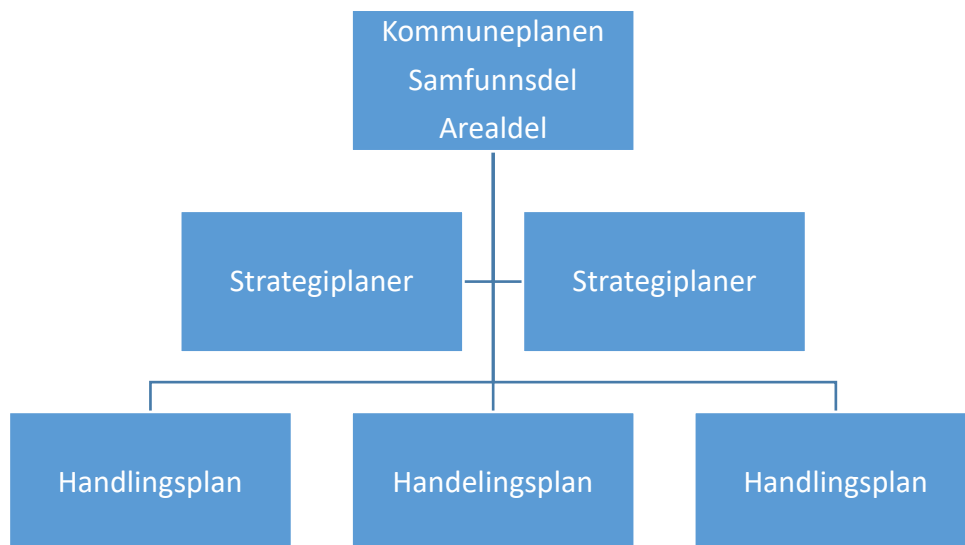
Den kommunale planstrategien skal inkludere en vurdering av hvilke planer som skal utarbeides i kommunen. Noen av disse planene er kommunen pålagt å ha, andre er anbefalt av nasjonale eller regionale myndigheter. Det kan også være planer det tas initiativ til å utarbeide lokalt.

5.1 Tidsavgrensning

Utgangspunktet for den kommunale planstrategien er kommunevalgperioden. Noen planer det er likevel nødvendig å utarbeide med et lengre perspektiv enn fire år. Kommuneplanen skal f.eks gjøre valg som skal se 12 år framover. FNs bærekraftsmål har satt 2030 som en viktig milepæl, og mange av klimatiltakene utformes med det som utgangspunkt. I oversikten nedenfor er det forsøkt å angi når de forskjellige planene skal utarbeides, selv om dette må bli en vurdering i hvert enkelt tilfelle, og kan komme til å bli justert underveis. Den spesielle situasjonen som har oppstått på grunn av koronakrisen gjør at det kan bli nødvendig å se på om det er nødvendig å utarbeide helt nye planer, eller om det er mer hensiktsmessig å revidere og oppdatere de planene vi allerede har.

5.2 Planhierarki

Kommunen har planer med ulike funksjoner. Kommuneplanen er den overordnede og samlende planen som skal beskrive utviklingsretninger og sette opp mål om hvordan det skal være å bo og leve i kommunen. Strategidokumenter og fagplaner peker på veivalg innenfor et avgrenset fagfelt, mens handlingsplanene er konkrete og detaljerte. Planstrategien er første del av et arbeid for å beskrive sammenhengen mellom de ulike planene – et «planhierarki» er kanskje den mest presise betegnelsen.



5.3 Planbehov 2020-2024

Denne oversikten er delt inn etter de samme kapitlene som kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidet til kommuneplanrevisjonen, selv om de kan stå i en litt annen rekkefølge.

Planoversikt	Plannavn – og type plan	Lov-pålagt	Begrunnelse for ny eller revidert plan	Tidsrom	Ansvarlig
Overordnede planer Kommunen som myndighetsutøver, arbeidsgiver og innkjøper	Kommuneplanen Sektorovergripende <ul style="list-style-type: none"> • Planstrategi • Samfunnsdel • Arealdel med bestemmelser • Planbeskrivelse med konsekvensutredning • Byarealstrategi for Holmestrand • Grøntstruktur • Lekeplassnorm • Prinsipper for fortetting • Kystzone 	Ja	Trenger en felles KP-plan for hele kommunen. Tar inn ulike delutredninger som er anbefalt i RPBA	V-20 til V-22	K-planutv. Adm. Ledergr. K-planlegger
	Beredskapsplan med delplaner smittevern, pandemi og helse- og sosialberedskap	Ja	Behov for en overordnet og samordnet plan for den nye kommunen	Revid. årlig	Beredsk. Koordinator
	Overordnet ROS-analyse	Ja	Grunnlag for overordnet beredskapsplan	Rev. hvert 4. år	
	Smittevernplan	Ja	Inngår i beredskapsplanen		Beredsk. Koordinator
	Pandemiplan	Ja	Inngår i beredskapsplanen		Beredsk. Koordinator
	Helhetlig helse og sosial beredskapsplan	Ja	Inngår i beredskapsplanen		Beredsk. Koordinator
	Innkjøpsstrategi		Overordnet plan og prinsipper for kommunens innkjøp	2020	Øk. avd
	Digitaliseringsstrategi		Samlet plan for hele kommunen. Delplaner for flere virksomheter	2020/21	Komm.dir
	Rekruttering Arbeidsgiverstrategi		Plan for utvikling av organisasjonen, ansatte og arbeidsgiverrollen.	2021	HR
	Økonomiplan og handlingsprogram	Ja	Kommuneplanens handlingsdel – setter opp budsjett og prioriteringer for	Årlig	Komm.dir

			kommende år – og 4-årsperiode		
	Sertifisering som trygt lokalsamfunn		Bestilling KST-sak 072/20 pkt. 3	2021/2022	
Næringsutvikling	Strategisk næringsplan med handlingsprogram		Felles plattform for samarbeid med næringslivet. Prioritering av aktiviteter for nærings sjef	2020-21	Nærings-sjef
	Profileringsstrategi <ul style="list-style-type: none"> • Turister • Næringsliv 		Utnytte deltakelsen i Visit Vestfold, styrke kommunens attraktivitet – for enkeltpersoner og bedrifter	2021-22	Nærings-sjef Kommunikasjons-rådgiver
Klima og miljø	Klimaplan Reduksjon av utslipp Klimatilpasning Kobles til miljø-fyrtårn sertifiseringen	Anbefales	Grunnlag for søknader til Klimasats-programmet. Sikre systematisk arbeid for å nå klimamålene	2021-22	Leder-gruppa komm.dir
	Miljøfyrtårn Sertifisering av hele Holmestrand kommune <ul style="list-style-type: none"> • Virkomhetsvis • Kobles til klimaplanen 		Skape oversikt over egne utslipp i organisasjonen. Vil gi verktøy for å lage klimaregnskap- og budsjetter	2021-22	Leder-gruppa Komm.dir
	Hovedplan avløp – hele kommunen.		Eks. planer går ut på dato. Behov for felles plan for ny kommune	2021-22	VA
Folkehelse	Helse- og velferdsplan (Strategiplan)		Overordnet plan	2022	Helse-og velf.
	Boligsosial handlingsplan		Grunnlag for å søke om midler	2022	Helse-og velf.
	Rusmiddelpolitisk handlingsplan	Ja	Grunnlag for å søke om midler	2021	Helse-og velf.
	Handlingsplan – Vold i nære relasjoner	Ja	Grunnlag for å søke om midler	2021	Helse-og velf.
	Plan for frivillighet		Sektorovergripende Grunnlag for å søke om midler og å prioritere prosjekter		Oppvekst kultur helse
	Veteranplan	Ja	Sektorovergripende. Grunnlag for å søke om midler og prioritere aktiviteter		Veteran-kontakt

By og tettstedsutvikling	Områdeplanen for Sande <ul style="list-style-type: none"> • Formveileder • Ulike tiltak • Sandeelva 		Vurdere behov for å revidere planen i perioden	Pågår	Planavd
	Holmestrand Nord Utviklingsstrategi 2020 Kobles til kommuneplanen	KPlan	Plantype vurderes i samråd med grunneiere. Bestemmelser i K-planen	2021	K-plan- legger Nærings- sjef
	Byarealstrategi Holmestrand -	KPlan	Utarbeides i fbm planprogram KPs arealdel	2021	K-plan- legger
Samferdsel og transport	Parkeringsstrategi Samordnes med byarealstrategien	Anbefalt i RPBA	Bidrag til utv av Sande sentrum og Holmestrand by	2021	Plan-avd
	Veinorm <ul style="list-style-type: none"> • Videreføre gjeldende norm for hele kommunen 		Grunnlag for å prioritere vedlikehold	2021	Komm- teknikk
	Trafikksikkerhetsplan <ul style="list-style-type: none"> • Hovedrevisjon 2020 • Årlige rullinger av tiltak • Helhetlig plan for sikker skolevei 		Grunnlag for å søke om midler Plan for sikker skolevei vedtatt i kommunestyret i 2020	2020	Komm- teknikk
	Vedlikeholdsplan for kommunale veier og fortau <ul style="list-style-type: none"> • Asfaltplan 		Grunnlag for å søke om midler	Årlig	Komm- teknikk
Utdanning og oppvekst	Forsikrift om opptaksgrenser	Ja	Grunnlag for utarbeidelse av en skolestrukturplan	Pågår	Oppvekst
	Strategiplan for oppvekstområdet		Sikre kvalitet og legge grunnlag for prioriteringer innenfor hele oppvekstfeltet	Pågår	Oppvekst
	Kompetanseutviklingsplan		Oppdateres jevnlig	Løp- ende	Oppvekst
	Rekrutteringsplan		Oppdateres jevnlig	Løp- ende	Oppvekst
	Handlingsplan mot mobbing og krenkende adferd	Ja	Overordnet handlingsplan Sektorovergripende	Opp- dateres jevnlig	

	Handlingsplan mot diskriminering av LHBT-personer		Bestilling KST-sak 072/20 pkt. 4	2021/2022	
	Strukturplan for barnehagene		Sikre at bhg-utbygging samordnes med utbyggingsmønster og nye satsinger	Oppdateres jevnlig	Oppvekst
Kultur, fritid og frivillighet	Kulturminneplan for hele kommunen <ul style="list-style-type: none"> Eksisterende for Hof og Holmestrand Ny for Sande 	Ja	Grunnlag for å søke om midler Sikre at kulturminner blir hensyntatt i utbyggingsprosjekter	2020/21	Kulturavd
	Kulturplan		Sektorover-gripende – inkl. helse, oppvekst og frivillighet Grunnlag for å søke om midler	2020	Kulturavd
	Plan for frivillighet (Koordineres med helse og kultur)		Grunnlag for å søke om midler, delta i nasjonale og regionale satsinger	2021	Oppvekst kultur helse
	Plan for idrettsanlegg		Pålagt hvis skal kunne søke tippemidler	Revideres jevnlig	Kulturavd

6. Kommuneplanen – prosess og plan

Det er vanlig å si at kommuneplanen både er en plan og en prosess. Selve planen blir et dokument med mål, veivalg og satsinger i tillegg til et kart over arealformål og et sett med bestemmelser og retningslinjer. Prosessen gir kommunens innbyggere, nærings- og foreningsliv muligheter til å delta aktivt i utformingen av kommunen sin.

6.1 Offentlig ettersyn og høringer

Kommuneplanen blir til i et samspill med mange deltakere. I tillegg til kommunens innbyggere, næringsliv og lag/foreninger, skal regionale myndigheter som fylkeskommune, fylkesmann, vegvesen, NVE og Mattilsynet ha muligheter til å komme med sine innspill og pålegg. Der en vanlig innbygger har mulighet til å kommentere og foreslå, kan de regionale myndighetene fremme innsigelser som pålegger kommunen å se på det aktuelle forslaget en gang til, og vurdere om det bør endres på. I tilfeller der kommune og regional myndighet ikke blir enige, sendes saken til Kommunal- og moderniseringsdepartementet (KMD) og blir avgjort der.

For å unngå innsigelser (som er arbeidskrevende og forsinkende) er det viktig å ha kontakt med de regionale myndighetene underveis i prosessen. Dette skjer i møter i det regionale planforumet, og ved at flere av kommuneplanens underveisdokumenter legges ut til offentlig ettersyn, og sendes på høring. Dokumentene som sendes ut på høring er både

planprogrammene som beskriver hvordan vi skal jobbe, og de endelige forslagene til samfunnsdel og arealdel. Plan- og bygningsloven beskriver hvordan dette skal gjøres, og hvor lange høringsfrister kommunen må gi.

Kommuneplanutvalg og kommunestyre vil behandle de ulike dokumentene før de sendes på høring. I denne kommuneplanrevisjonen vil det være følgende dokumenter.

- Kommunal planstrategi – inkludert planprogram for kommuneplanens samfunnsdel.
- Kommuneplanens samfunnsdel
- Planprogram for kommuneplanens arealdel – inkludert arealstrategier og temaer som skal konsekvensutredes for alle forslag som kommer inn om endringer i plankartet
- Kommuneplanens arealdel – inkludert kart, bestemmelser og retningslinjer

6.2 Organisering av arbeidet

Koronapandemien gjør det litt ekstra utfordrende å organisere kommuneplanarbeidet denne gangen. I skrivende stund (mai 2020) er smittvernreglene for antallet mennesker som kan møtes «fysisk» såpass strenge at det ikke gir oss mulighet til å arrangere store folkemøter og invitere til arbeidsverksteder slik det har blitt gjort i alle de tre tidligere kommunene i kommuneplanprosesser før. Det er mulighet til å ha mindre samlinger, og det vil bli vurdert for flere av temaene som skal diskuteres og vurderes. Skulle smittvernreglene bli strammet til igjen, planlegges det for en hel-digital kommuneplanprosess. Et digitalt borgerpanel som inviteres til å svare på spørsmål flere ganger i løpet av planprosessen blir et alternativ til de tradisjonelle folkemøtene. Skulle koronaepidemien utvikle seg sånn at det er mulig å holde større møter høsten 2020, justeres aktivitetene etter det.

6.2.1 Politisk organisering

I den sammenslåtte kommunen er det formannskapet som har fått ansvaret for å lede arbeidet med kommuneplanen. De fungerer som kommuneplanutvalg, og alle dokumentene i planprosessen legges fram der. Kommuneplanutvalget innstiller overfor kommunestyret som gjør de endelige vedtakene. Det legges i tillegg opp til at hovedutvalgene og de kommunale rådene får mulighet til å komme med sine forslag og kommentarer før samfunnsdel og arealdel kommer til kommunestyret.

6.2.2 Administrativ organisering

Kommunedirektørens ledergruppe er administrativ styringsgruppe for kommuneplanprosessen. Kommuneplanlegger rapporterer i tillegg til kommunalsjefen for tekniske tjenester. En arbeidsgruppe bidrar i det løpende arbeidet. Arbeidsgruppa har deltakere fra helse/velferd, oppvekst, plan, økonomi og kultur.

7. Planprogram for kommuneplanens samfunnsdel

Kunnskapsgrunnlaget som er utarbeidet til denne kommuneplanrevisjonen har en oversikt over førende lover, planer og satsinger som må hensyntas. Disse er satt opp kapittelvis i kunnskapsgrunnlaget, og gjentas ikke her.

Det er Plan- og bygningslovens §11-13 som gjelder for utarbeidelse av planprogram for kommuneplanens samfunns- og arealdel. « For kommuneplan skal det utarbeides planprogram etter

reglene i § 4-1. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet, og gjøres elektronisk tilgjengelig på nett. Fristen for å gi uttalelse skal være minst seks uker. Planprogrammet fastsettes av kommunestyret. Kommunestyret kan delegerer myndigheten i samsvar med kommunelovens regler

Kommunelovens §14-1 sier at «Kommuner og fylkeskommuner skal utarbeide samordnete og realistiske planer for egen virksomhet og økonomi og for lokalsamfunnets eller regionens utvikling.» I Holmestrand betyr det at et viktig premiss for kommuneplanarbeidet, er hvilket økonomisk handlingsrom kommunen har. Det må vurderes hva satsinger og tiltak vil koste rent økonomisk, og om kommunen har realistiske muligheter til å gjennomføre dem – på kort og lang sikt. Faktorer som koronaepidemien, lokal arbeidsledighet og rentenivået vil selvsagt være med og påvirke her.

En annen viktig utfordring er det bildet som tegnes av sammensetningen av befolkningen i årene framover. Befolkningsframskrivingene viser at andelen eldre – og «de eldste eldre» øker i årene framover, samtidig som fødselstallene ikke ser ut til å stige i samme grad. Alle de tre tidligere kommunene som nå er slått sammen til en, har hatt sin vekst hovedsakelig fra innflytting av innbyggere i en alder der de fortsatt står i arbeid. Kommuneplanen må gjøre vurderinger av om dette er en tendens som kommer til å vedvare, forsterkes eller svekkes i årene framover.

7.1 Temaer i kommuneplanen

Kommuneplanens samfunnsdel skal trekke opp de store linjene for den nye kommunen. Hva er våre sterke sider? Hva er våre viktigste utfordringer? Hvordan skal det være å bo, jobbe og drive næring her? Hvordan kan vi bidra til å gjøre vår del av jobben med å få klimautslippene ned? Hvordan redusere ulikheter i helse, på fritida og i arbeidslivet? Hvordan skal vi forvalte arealene våre på en bærekraftig måte, samtidig som vi sikrer boliger og arbeidsplasser til innbyggerne som bor her nå.

Borgerpanelet, tema- og referansegruppe og kommunens egen administrative og politiske behandling blir utfordret til å svare på problemstillingene som er listet opp under hvert av kapitler i kunnskapsgrunnlaget, men vil også ha muligheter til å ta opp spørsmål som ikke er med der. Aktuelle problemstillinger:

7.2.1 Befolkningsutvikling

- Skal vi planlegge for fortsatt vekst? Hvis ja – hvor stor?
- Hvordan vil det slå ut for oss at intercity-utbyggingen sørover kommer på plass? («Konkurrans» med Tønsberg og/eller Skoppum)
- Endringene i demografi – færre fødsler, mindre innvandring fra utlandet og en økende andel eldre i befolkningen – hva vil det bety?
- Får koronakrisa betydning for befolkningsutviklingen i Holmestrand? Lang/kort sikt?

7.2.2 Næringsutvikling

- Hva vil intercity-utbyggingen sørover og ny stasjon på Skoppum bety for oss?
- Hvordan vil den nye fylkesinndelingen slå ut? Hvis det regionale sentrum flyttes mot Skien og Grenland – vil det styrke vår posisjon som porten mot/til/fra Osloregionen, eller blir vi en utkant?
- Hvordan utnytter vi best og mest bærekraftig vår beliggenhet tett på E18 og Vestfoldbanen?

- Hvordan utnytte eksisterende nærings- og transformasjonsområder best mulig? Hvordan møter vi behovet om nye næringsarealer for næringsliv som enten trenger å utvide, eller må flytte? (Fjordbyen i Drammen/Lier som eksempel).
- Mulighetsstudien for Hanekleiva Vest viser at det er et stort areale som må hensyntas fordi det er en steinressurs av nasjonal betydning i området. Er det likevel muligheter for en forsterket satsing på næringsutvikling og arbeidsplasser i dette området?
- Hvordan utnytte eksisterende og/eller planlagt infrastruktur best mulig? Hva vil en framtidig godsterminal på Kopstad/Helland kunne gi av ringvirkninger?

7.2.3 Klima og miljø

- Hvordan innarbeide kommunestyrets vedtak om «klimakrise» i all kommunal virksomhet?
- Klimarapportering, klimaregnskap og klimabudsjett – er det en begynnelse å bli sertifisert som Miljøfyrtårn?
- Klimatilpasning og arealplanlegging – hvordan konkretisere dette?
- Fortetting med kvalitet – hva betyr det hos oss?
- Vi skal sikre natur- og arts mangfold – hvordan utformer vi bestemmelser som tar dette hensynet?
- Den sammenslåtte kommunen skal utvikles etter «flersenterkommune»-prinsippet. Hvordan kan det kombineres med et mål om betydelig nedgang i klimautslipp?
- Gjennom koronakrisen har innbyggere, bedrifter og kommunens organisasjon tatt i bruk digitale plattformer for møter og kommunikasjon i betydelig større grad enn tidligere. Er det noen av de midlertidige ordningen som kan gjøres permanente og bidra til å redusere klimautslippene?

7.2.4 Folkehelse

- Barn i lavinntektsfamilier - forebygging, deltakelse i aktiviteter
- Ungdom og unge voksne , hvordan sikre at alle har muligheter til utdanning, jobb og fritidsaktiviteter
- Voksne og eldre – eldreressurs/eldrebølge, hvordan dra nytte av eldreressursen og samtidig forberede eldrebølgen som presser tjenestene.
- Er det ulike utfordringer i ulike deler av den nye kommunen basert på forskjeller i befolkningssammensetning? Eventuelle konsekvenser for kommunale tjenester?
- Nye krav til kommunen knyttet til sykehusenes utskrivingspraksis
- Samskaping som metode for å trekke frivillige, pårørende og brukere inn i løsninger som er bærekraftige.
- Hva innebærer sosial bærekraft?
- Digitalisering / velferdsteknologi – både på individ og kommunenivå

7.2.5 By og tettstedsutvikling

- Hvor stor del av befolkningsveksten må komme i byen for at den skal kunne fungere som et levende sentrum for hele kommunen?
- Hvordan kan kommuneplanen bidra til å nå de offensive målene om utviklingen av den «Urbane landsBY»-en i Sande?

- Hvordan samordne satsingen på et levende bysentrum med en bærekraftig flersenterkommune?
- Hvor mange «sentre» skal Holmestrand ha? Hva karakteriserer et senter? Kommunal senterstruktur til erstatning for den tidligere fylkeskommunale.
- Hvordan organisere parkering slik at den bidrar til økt bruk av sentrene?
- Hvordan gjøre byen og tettstedene grønnere – i konkret og overført betydning?

7.2.6 Samferdsel og transport

- Hvordan styrke kollektivdekningen i hele kommunen?
- Kryssløsning ved E18 – Helland – hvis kaia ved Felleskjøpet skal overta deler av trafikken som i dag går over trafikkaia i sentrum/Hakan, hvilke konsekvenser får det for områdene sør i byen? Hvilke ringvirkninger vil en etablering av ny godsterminal på Kopstad kunne få for næringsutvikling og transportaktivitet i Holmestrand?
- ASKOs etablering i Hanekleiva og konsekvenser av etablering av elektrisk ferge – hvis de ønsker at den skal gå fra Holmestrand
- Flytting av fylkesvegene gjennom Holmestrand – hvordan sikre trafikkantene i Skolegata og Rådhusgata; og hvilke effekter vil flytting av vegen gi for byutviklingen?
- Flytting av fylkesvegen i Sande sentrum
- Gå- og sykkelstrategi for den nye kommunen
- Plan for sikker skolevei

7.2.7 Utdanning og oppvekst

- At grunnskolen til enhver tid har en hensiktsmessig og robust skolestruktur som sikrer et faglig sterkt og likeverdig tilbud til alle elevene
- Hvordan beregne kapasitetsbehovet når veksten i hovedsak kommer fra tilflytting – og fødselstallene ser ut til å synke i årene framover
- Hvordan ivareta inkludering – og sikre at det benyttes alternative opplæringsarenaer og spesialskolelignende institusjoner i relevante/særlige tilfeller
- Opptaksgrenser/skolekretser som ivaretar de til enhver tid gjeldende nasjonale bestemmelsene om nærskoletilhørighet
- Grunnskoler og barnehager som kan videreutvikles og bygges ut etter behov
- Skolefritidsordning som skal drives så tett opp til selvkost som mulig
- Klarer vi å rekruttere medarbeidere med den kompetansen vi trenger framover?
- Barnevernets oppgaver – hvordan sikre alle barn en trygg oppvekst?

7.2.8 Kultur og fritid

- Kultur og idrett som forebyggende helsetiltak. Frivillig sektors rolle i klimaarbeid og folkehelse. Kulturens egenverdi
- Har vi anlegg og lokaler tilpasset nye og digitale måter å treffes?

- Markedsføring av kommunens ulike aktiviteter og arrangementer – bygging av kommunen som reiselivsdestinasjon
- Hvordan kan kultur og frivillighet bidra til å bygge en ny kommune – gjøre folk bedre kjent med egen kommune?
- Hvordan sikre at kulturmiljøer og tradisjonsrike bygninger blir ivaretatt i utviklingen av urbane bydeler og sentrumsmiljøer med utgangspunkt i trafikknutepunktene?

7.2 Deltakere i prosessen – medvirkning fra innbyggere, næringsliv og lag/foreninger

Kommuneplanen vil komme til behandling administrativt og politisk en rekke ganger gjennom hele prosessen. Den viktigste aktiviteten vil likevel skje gjennom aktiviteter og undersøkelser der kommunens innbyggere er med.

Det vil bli åpnet for innspill til kommuneplanarbeidet på kommunens ulike digitale plattformer. Der kan alle som vil, sende inn sine forslag og kommentarer. Kommunens egen hjemmeside og de ukentlige annonseside i lokalavisene vil bli brukt til informasjon om hvor dokumenter er lagt ut, tidsfrister for høringsinnspill og kontaktperson/er. I tillegg legges det opp til å be noen innbyggere om å bidra litt ekstra:

- Det opprettes et digitalt borgerpanel (etter dansk mønster). Panelet skal være så representativt som mulig – etter alder, kjønn og bosted. Det blir anledning til å melde seg på, og for å sikre en bred deltakelse kan noen bli bedt om å delta.
- De som blir med i borgerpanelet bes om å delta i flere spørreundersøkelser underveis i prosessen. Noen spørsmål vil bli stilt både i begynnelsen og slutten av prosessen.
- I tillegg opprettes det noen temagrupper som går igjennom undersøkelsene og innspillene som kommer fra brukerpanelet på deres respektive fagområder. Deltakerne i temagruppene kan være fagfolk fra kommunen, regionale aktører, organisasjoner eller bedrifter.
- En referansegruppe settes sammen av representanter fra kommunens råd (for eldre, for ungdom og for mennesker med nedsatt funksjonsevne.) Idrettsrådet, kulturrådet og næringsforeningen får også invitasjon til å delta.

7.3 Samfunnsdel – omfang og tilnærming

Kommuneplanens samfunnsdel skal beskrive dagens situasjon, peke på utfordringer og problemstillinger, og sette opp mål og strategier for utviklingen de neste 12 årene. Det er mange og store spørsmål som skal belyses, og erfaringsmessig er det vanskelig å gjøre dette på en kortfattet og oversiktlig måte. Denne gangen er kunnskapsgrunnlaget utformet på en slik måte at det ikke er behov for å sette av like mye plass til analyser som det f.eks ble gjort i forrige samfunnsdel for Hof og Holmestrand. Kommuneplanens samfunnsdel for nye Holmestrand skal fokusere på mål på kort og lang sikt, peke på strategier som bør følges for å nå disse målene – og forankre dette i FNs bærekraftsmål. Det vil derfor bli lagt vekt på at antallet mål under hvert tema er få og overordnet, og at de konkrete og detaljerte handlingsmålene kommer i de årlige budsjetter og handlingsprogram.

Det er et mål at samfunnsdelen – inkludert for- og bakside – ikke skal være på mer enn 20 sider.

7.4 Aktiviteter

Dette planprogrammet tar utgangspunkt i strenge smittevernsregler som hindrer oss fra å kalle inn til arbeidsmøter med mange deltakere. Innen selve arbeidet skal gjennomføres, kan det ha kommet endringer på disse reglene, og i så fall justeres planprogrammet etter det.

Det legges opp til at borgerpanel, temagrupper og referansegruppe bes om å bidra rundt tre viktige milepæler i planprosessen:

1. Hva er status i dag – hva er den nye kommunens sterke sider, og hva er våre utfordringer?
2. Hvilke mål skal den nye kommunen ha? Og hva skal den overordnede visjonen være? Hvordan bidrar de til at vi når FNs bærekraftsmål?
3. I siste del av prosessen: gjennomgå utkast til samfunnsdel, og komme med forslag til forbedringer/endringer.

7.5 Metode

Utgangspunktet er at vi skal bruke de digitale verktøyene og plattformene kommunen allerede har, og ikke trenge å kjøpe inn kostbare løsninger bare for kommuneplanrevisjonen. Det betyr at dokumenter som skal være tilgjengelig for alle, blir lagt på kommunens hjemmeside. Borgerpanelet blir kontaktet pr. epost, og spørreundersøkelsene de blir bedt om å delta i, lages med «quest-back»-verktøyet kommunen allerede har rettigheter/lisens på. Facebook og Instagram brukes til påminnelser og eventuelle medvirkningsaktiviteter som konkurranser eller innsending av bilder.

Medvirkningsprosessen går over tre intense måneder, med mye aktivitet og oppmerksomhet – og så ferdigstilles selve plandokumentet umiddelbart etter disse tre månedene.

7.6 Tidslinje kommuneplanen

Tidsrom	Aktivitet
Vår/sommer 2020	Planstrategi og planprogram til førstegangsbehandling i planutvalg og kommunestyre (juni -20) Planstrategi/Planprogram på sendes høring/legges ut til offentlig ettersyn. Høringsperiode sommer 2020
Juli/august 2020	Forberede medvirkningsprosesser samfunnsdel – invitere deltakere, etablere temagrupper og referansegruppe Teste ut digitale løsninger
Høst 2020 September – desember 2020	Endelig vedtak planstrategi og planprogram samfunnsdel så raskt som mulig etter sommerferien Samfunnsdelen utarbeides <ul style="list-style-type: none">• Digitalt brukerpanel• Temagrupper og referansegruppe jobber med forslag• Underveisrapportering til adm styringsgruppe og kommuneplanutvalget
Andre møterunde 2021	Samfunnsdel til førstegangsbehandling Samfunnsdel på høring/offentlig ettersyn

Vinter 2021	<p>Forslag til planprogram arealdel utarbeides administrativt</p> <ul style="list-style-type: none"> • Arealstrategier for hele kommunen • Byarealstrategi Holmestrand by
Vinter 2021	<p>Planprogram inkl. program for konsekvensutredning av arealinnspill til politisk behandling</p> <ul style="list-style-type: none"> • Offentlig ettersyn
Vår/sommer 2021	<p>Planprogram arealdel - inkl. arealstrategi fastsettes</p> <p>Invitasjoner til grunneierinnspill i hht vedtatt planprogram</p>
Høst 2021	<p>Konsekvensutredning av grunneierinnspill</p> <p>Utarbeidelse av forslag til nye retningslinjer og bestemmelser</p>
Vinter 2022	<p>Arealdelen til 1.gangsbehandling – sendes ut på høring/offentlig ettersyn</p>
Vår 2022	<p>Bearbeiding av innkomne forslag til arealdelen</p> <ul style="list-style-type: none"> • Eventuelle innsigelser drøftes med regionale myndigheter • Plankart og bestemmelser justeres
Sommer 2022	<p>Endelig vedtak samlet kommuneplan – inkl. kart, retningslinjer og bestemmelser</p>