



Holmestrand
kommune



Rapport

Tilstanden i Barneverntjenesten 2024

Holmestrand kommune



Innhold

1. Innledning	5
1.1 Rapportens oppbygning	5
1.2 Oppsummering	6
1.3 Involvering av politisk utvalg i rapporteringen for 2024	6
2. Om barnevern	6
2.1 Grunnleggende prinsipper	7
2.2 Barnevernets seks nasjonale kvalitetsmål	7
2.3 Hjelpetiltak	8
2.4 Omsorgsovertakelse	9
3. Utfordringsbildet	9
3.1 Føringer fra lovgiver	9
3.2 Kompetanse og implementering	10
3.3 Dokumentasjon	10
3.4 Rekruttere og beholde god arbeidskraft	10
3.5 Systematisk medvirkning	11
3.6 Nytt fagprogram	12
3.7 Intensive nok tiltak	12
3.8 Bistandsplikten fra Bufetat	12
3.9 Kapasitet i virksomheten	13
4. Innsatsområder og tiltak	13
4.1 Kvalitetsarbeid	13
4.1.1 Opplæring og implementering av nytt fagsystem	13
4.1.2 Dokumentasjon	13
4.1.3 Kompetanse	13
4.1.4 Veiledning av ansatte	14
4.2 PMTO og TIBIR	14
4.3 Læringsnettverk	14
4.4 Nasjonalt forløp barnevern	14
4.5 Egentilsyn	14
5. Presentasjon av virksomheten	14
5.1 Organisasjonskart for Barneverntjenesten	15
5.2 Teamene	15
5.3 Tilsyn fra Statsforvalteren	16

5.4 Barnevernvakten i Vestfold.....	16
5.5 Samarbeid med andre barneverntjenester	17
5.6 Internkontroll.....	17
6. Temaområder	17
6.1 Demografi	17
6.2 Meldinger	17
6.3 Undersøkelser	18
6.4 Tiltak «Rett hjelp til rett tid»	19
6.5 Akutte flyttinger	19
6.6 Fosterhjem	20
6.7 Ettervern	21
6.8 Kvalitet	21
6.8.1 Mål.....	22
6.8.2 Brukerundersøkelser.....	22
6.8.3 Barnets behov i sentrum – en kunnskapsmodell.....	22
6.9 Bemanning og sykefravær	22
6.10 Kompetanse	23
6.10.1 Krav om kompetanse	24
6.10.2 Opplæring- og kompetanseplan	24
6.10.3 Læringsnettverk	25
7. Økonomi	25
8. Samarbeid med andre virksomheter	26
8.1 Forebyggende arbeid	26
8.1.1 «På tvers»	27
8.1.2 Nettverkskontaktene.....	27
8.1.3 Samarbeid med asylmottakene i Holmestrand kommune	27
8.1.4 «Oppvekstløftet i Holmestrand».....	27
8.1.5 Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT).....	28
8.1.6 «TIBIR».....	28
8.1.7 Samarbeidsavtaler.....	28
8.1.8 Nasjonalt forløp barnevern	28
8.1.9 Dialogbasert inntak med Barne- og ungdomspsykiatrien	29

1. Innledning

Barneverntjenesten er en lovpålagt tjeneste som gir rettighetsfestet hjelp og tiltak til barn og unge. Samfunnsoppdrag, mandat, ansvar og oppgaver er nedfelt i lov. Fra 01.01.2023 har virksomheten jobbet etter [Lov om barnevern](#). Barneverntjenesten skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Barneverntjenesten skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse, jf. lov om barnevern § 1-1.

Årlig rapportering om tilstanden i Barneverntjenesten ble lovbestemt fra 01.01.2021, og dette er den fjerde rapporten som legges frem. Formålet med en tilstandsrapport er å gi kommunestyret bedre innsikt i tilstand, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernet. Målet er bedre prioriteringer og kontroll i kommunene, hvor tanken er at god oversikt og kontroll gir et godt barnevern. Det vurderes at tilstandsrapporten er et viktig verktøy for åpenhet og dialog om prioriteringer og forventninger. Tilstandsrapporten baserer seg på måloppnåelse, nøkkeltall og styringsdata fra det foregående året, men også utviklingstrekk over tid. Dette for å vise sammenhenger i et større og mer helhetlig bilde, samt danne et fundament å bygge videre på for fremtidige tilstandsrapporter. Rapporten om tilstanden for 2023 finner du [her](#).

Kommunens øverste politiske og administrative ledelse har det overordnede ansvaret for at Barneverntjenesten forvaltes i tråd med gjeldende regelverk og at tjenestene er forsvarlige. Kommunen har ansvar for styringen av virksomheten og for å ha en systematisk kontroll som sikrer at Barneverntjenesten utfører sitt arbeid i tråd med regelverket (internkontroll), slik at barn og familier får den hjelpen de har behov for. Både kommuneloven og lov om barnevern har bestemmelser som skal sikre dette.

Dette ansvaret forutsetter samtidig at kommuneledelsen har tilstrekkelig kunnskap om, og innsikt i, tilstanden i Barneverntjenesten og om kvaliteten i virksomhetens arbeid. Dette innebærer blant annet at de må ha oppdatert kunnskap om Barneverntjenestens kapasitet og kompetanse til å håndtere sakene de har ansvar for, om virksomhetens oppfyllelse av tidsfrister, om ressursbruk og samarbeidet med andre virksomheter.

Kommuner som jobber godt med faglig utvikling av barnevernet og samordning av øvrig tjenestetilbud, kjennetegnes ofte av at den politiske og administrative ledelsen er tett på Barneverntjenesten, vurderer kvaliteten i virksomhetene og stiller klare forventninger. Kommunalområde oppvekst har forbedringspotensial, og det jobbes med dette blant annet gjennom «Kompetanseløftet i barnehager og skoler», og med å revidere samhandlingsmodellen «På tvers».

1.1 Rapportens oppbygning

Rapportens disposisjon og oppsett er utformet med utgangspunkt i statens krav til innhold i årsrapporter, Barne- ungdoms- og familiedirektoratets (Bufdir) veileder for tilstandsrapportering, interne verktøy for virksomhetsstyring, styringsdata i fagsystemer og indikatorer rapportert til nasjonale myndigheter. Indikatorer kan ikke alene forklare det helhetlige kvalitetsnivået i tjenester til brukerne. I Barneverntjenestens utviklingsarbeid er det hensiktsmessig å vurdere utvikling og måloppnåelse bredere enn kvantifiserbare indikatorer og lovkrav. I tilstandsrapporten vil derfor kvantitative indikatorer suppleres med en presentasjon av satsningsområder og et utvalg gjennomførte kvalitetsutviklingstiltak i virksomheten.

1.2 Oppsummering

Virksomheten har i 2024 fortsatt arbeidet med å imøtekomme forventningene i oppvekstreformen, implementering av ny lov om barnevern med tilhørende forskrifter samt metodeutvikling. Dette året har Barneverntjenesten arbeidet systematisk og grundig med overgang til nytt fagsystem. Det var utfordrende å ta i bruk nytt fagsystemet i september 2024. Dette medførte at ulike utviklingsprosjekter og forbedringsarbeid har måtte utsettes, slik at alle ressurser har blitt prioritert til tjenesteproduksjon og opplæring/videreutvikling av fagsystemet. Flere av punktene i utfordringsbildet følger virksomheten derfor videre i 2025.

Barneverntjenestens drift utfordres ved at sakene er komplekse, antall saker pr kontaktperson er høyt, høyt sykefravær, implementeringsarbeid av kompetanse og implementering av nytt fagsystem. Virksomheten må derfor i fremtiden gjøre en analyse av type saker sett opp mot hvilken terskel hjelp skal gis på. Slik situasjonen er nå, må det stilles spørsmål knyttet til om det er riktig at Holmestrand skal gi mer hjelp fra Barneverntjenesten enn sammenliknbare kommuner. For at belastningen på virksomheten skal bli mindre, er det viktig at andre virksomheter i kommunalområdet Oppvekst og kommunen for øvrig, styrker det helhetlige forebyggende arbeidet med sårbare familier.

Selv om året har vært krevende, skårer Barneverntjenesten fortsatt høyt på kvalitetsindikatorene og har dyktige, engasjerte ansatte som strekker seg svært langt for å gi barn, ungdom og deres familier god hjelp.

Tilstandsrapporten redegjør for Barneverntjenestens arbeid i 2024 samt viktige samarbeidsarenaer for virksomheten, - med fokus på enkelte nøkkeltall, og særlig vekt på kvalitetssikring og utvikling av virksomheten, medvirkning og nødvendigheten av riktig og styrket kompetanse. I denne tilstandsrapporten beskrives Barneverntjenestens utfordringsbilde i kapittel 3, og hvilke tiltak som bør iverksettes for å møte utfordringene fremkommer i kapittel 4.

1.3 Involvering av politisk utvalg i rapporteringen for 2024

Et av de viktigste målene med tilstandsrapporteringen er at den skal bidra til økt bevissthet i kommunene om hva som er godt barnevern. Det er ikke bare selve rapporten som er viktig inn i dette, men også prosessen med å utarbeide den, og behandling og diskusjon av innholdet i etterkant. Vinteren 2022 kom politisk hovedutvalg (KOF) med innspill til Barneverntjenesten om innholdet i kommende rapporter. Det har også vært dialog mellom leder av KOF og kommunalsjef i 2025 hvor innspill til denne rapporten ble gitt.

2. Om barnevern

Barneverntjenestens oppgave er å ta vare på de mest utsatte barna. Virksomheten skal beskytte barn mot omsorgssvikt og sikre barn trygghet og utviklingsmuligheter. Barn har rett til omsorg og beskyttelse, fortrinnsvis i egen familie. Barneverntjenesten har en aktiv handleplikt til å beskytte barn mot overgrep, vold og andre former for alvorlig omsorgssvikt.

Hvis barnevernet blir kjent med bekymring for et barns omsorgssituasjon, eller med barn som utsetter sin utvikling for alvorlig fare, har Barneverntjenesten en lovbestemt plikt til å undersøke hvordan barnet har det, og om nødvendig sette i verk tiltak.

2.1 Grunnleggende prinsipper

All aktivitet som foregår i Barneverntjenesten, bygger på sentrale grunnleggende prinsipper som er forankret i internasjonale konvensjoner og samfunns- verdier og normer. Prinsippene er av retningsgivende karakter for vurderinger Barneverntjenesten gjør. Prinsippene er som følger:

Barnets beste

Når Barneverntjenesten utføre handlinger og avgjørelser, skal barnets beste være et grunnleggende hensyn. Hva som er til barnets beste må avgjøres etter en konkret vurdering. Barnets mening er et sentralt moment i vurderingen av barnets beste. Barns rett til og behov for beskyttelse og omsorg og barns rett til familieliv er begge sentrale hensyn i en vurdering av barnets beste.

Barnets rett til medvirkning

Alle barn som er i stand til å danne seg egne meninger, har rett til å medvirke i alle forhold som vedrører dem selv. Barna skal få tilstrekkelig og tilpasset informasjon, og har rett til fritt å gi uttrykk for sine synspunkter. Barna skal bli lyttet til, og barnets synspunkter skal vektlegges i samsvar med alder og modenhet. Et barn kan i møter med Barneverntjenesten gis anledning til å ha med seg en person som barnet har særlig tillit til.

Mildeste inngreps prinsipp

Barn har rett til omsorg og beskyttelse, fortrinnsvis i egen familie. Barnevernets tiltak skal ikke være mer inngripende enn nødvendig. Det er Barneverntjenestens plikt å alltid vurdere om mindre inngripende tiltak vil være til barnets beste.

Det biologiske prinsipp

Det biologiske prinsippet er en bærebjelke i barnevernets arbeid og understreker at det først og fremst er i egen familie at barnet skal få tilfredsstilt behovet for omsorg og beskyttelse, og at hjelp primært skal gis i hjemmet. I noen tilfeller vil det likevel være behov for større inngrep i foreldrenes og barnets familieliv. Dersom det ikke er til barnets beste å bo hos foreldrene skal barnet og foreldrene få mulighet til å ha kontakt. Barneverntjenesten plikter å bidra til at foreldrene får nødvendig hjelp med mål om en gjenforening med barnet. Dersom et barn må flyttes skal det vurderes om barnets slekt eller nettverk kan være fosterhjem.

Prinsippet om utviklingsfremmende tilknytning

Forskning viser at samspill mellom barn og foreldre er viktig for barnets fungering og utvikling, og at det må ilegges stor vekt i beslutningsprosesser. Først og fremst ved valg av tiltak, men også ved valg av bosted, samvær og ved gjenforening. Dersom hensynet til biologiske bånd vektlegges uten hensyn til kvaliteten i tilknytningen mellom foreldre og barn, kan det føre til at barn vokser opp under svært skadelige forhold.

2.2 Barnevernets seks nasjonale kvalitetsmål

Fra myndighetene har barneverntjenestene følgende nasjonale kvalitetsmål nedfelt i [Prop. 106 L](#).

Barn og familier skal få hjelp som virker

Formålet med all hjelp barnevernet yter, er å gi hjelp som bidrar til å gi varige og positive endringer i barnets liv. Tilstrekkelig og systematisert kunnskap om barnet og barnets situasjon gjennom utredninger, må ligge til grunn for tiltaksvalg. Å gi virksom hjelp forutsetter utredning av barnets situasjon og familiens ressurser. Høy kvalitet forutsetter at ansatte har oppdatert kunnskap om hva slags tiltak som gir virksom hjelp. Arbeidsgiver har et ansvar for at de ansatte har nødvendig kompetanse og får nødvendig opplæring.

Barn og familier skal møte trygge og sikre tjenester

Ansatte skal møte barn med trygghet, kjærlighet og forståelse. Barn skal ha vern mot overgrep, atferd som krenker deres integritet og negativ påvirkning. Det gjelder alle som får tiltak fra barnevernet. Et særskilt blikk må rettes mot dem barnevernet har overtatt omsorgen for. For disse trer barnevernet inn som omsorgsgiver i stedet for foreldrene. Stabilitet og kontinuitet i omsorgen står sentralt når barnevernet har overtatt omsorgen for et barn. Barn skal sikres forutsigbarhet gjennom å vite hva som skal skje på kort og lengre sikt.

Barn og familier skal bli involvert og ha innflytelse

Barn, unge og familier skal ha mulighet til å medvirke og ha innflytelse både i planlegging av tjenestene de får og i oppfølgingen av tiltak. Barnevernet skal vise respekt for barn og foreldres synspunkter og behov. Dersom det er konflikt mellom barnets og foreldrenes interesser, skal barnevernet ivareta barnets interesser. Barnets beste skal ligge til grunn for utformingen av hjelpen. Å involvere og gi innflytelse til barn og foreldre, betyr at barnevernet må ha systemer og metoder for medvirkning og informasjon i alle faser av en barnevernssak, fra undersøkelse og tiltak i hjemmet, til fosterhjem eller institusjon og senere oppfølging. Barn skal ikke oppleve at de mangler informasjon om deler av livsløpet sitt. Foreldre skal ivaretas under hele barnevernforløpet.

Barn og familier skal møte tjenester som er samordnet og preget av kontinuitet

Barnevernet møter mange barn og unge som har sammensatte problemer, der også familiene har et sammensatt hjelpebehov. For å oppnå god kvalitet må barnevernet samarbeide med andre tjenester, slik at barn og familier får koordinerte tjenester og helhetlige tiltak. Det er barnets og familiens behov for hjelp som må danne grunnlag for samarbeid. Det er disse behovene som avgjør hvilke tjenester som må gjøre en innsats og hvordan den felles innsatsen må innrettes.

Barnevernets ressurser skal utnyttes godt

Ressursene i barnevernet, herunder ansattes kompetanse og økonomiske rammer, må organiseres slik at de kommer barna til gode. Høy kvalitet forutsetter at ressursene er utnyttet på en slik måte at barnet får de beste utviklingsmulighetene og at ressursene blir utnyttet til samfunnets beste. Dette gjør det nødvendig å omstille tiltaksapparatet jevnlig for å tilpasse det til skiftende behov. God utnyttelse av ressursene forutsetter også at barnevernet rekrutterer og beholder kompetente ansatte og ledere, slik at barna får den hjelpen de trenger. Ved valg av tiltak må det tas hensyn til barnets behov, alvoret i situasjonen, forventet nytte og kostnadene forbundet med tiltaket. Bruk av ressurser og god hjelp i en tidlig fase i barnets liv kan spare samfunnet for store kostnader i et livsløpsperspektiv.

Barnevernet skal sørge for likeverdige tjenester

Barnevernet skal organiseres slik at de gir likeverdige tjenester, uavhengig av bosted, sosial tilhørighet, etnisk bakgrunn, språk, livssyn, funksjonsevne eller seksuell orientering. Alle tjenester skal være tilgjengelige og fordelt slik at alle gis samme mulighet til å oppnå et godt resultat.

2.3 Hjelpetiltak

Når barnet på grunn av sin omsorgssituasjon har et særlig behov for hjelp, skal barnevernstjenesten tilby og sette i verk hjelpetiltak for barnet og foreldrene. Det samme gjelder hvis barnet utsetter sin utvikling for fare. Hjelpetiltak skal være egnet til å møte barnets og familiens behov og til å bidra til positiv endring hos barnet eller i familien. For å iverksette hjelpetiltak kreves det et samtykke fra partene i saken. Det er de frivillige hjelpetiltakene som utgjør Barneverntjenestens hovedvirksomhet.

2.4 Omsorgsovertakelse

Barneverntjenesten kan fremme forslag om å overta omsorgen for et barn, dersom:

- a) Det er alvorlige mangler ved den omsorgen barnet får, herunder den personlige kontakt og trygghet, sett hen til det barnet trenger etter sin alder og utvikling
- b) Foreldrene ikke sørger for at et barn som er sykt, har nedsatt funksjonsevne eller er spesielt hjelpetrengende, får dekket sitt særlige behov for behandling og opplæring
- c) Barnet blir mishandlet eller utsatt for andre alvorlige overgrep i hjemmet
- d) Det er overveiende sannsynlig at barnets helse eller utvikling kan bli alvorlig skadet fordi foreldrene vil være ute av stand til å ta tilstrekkelig ansvar for barnet
- e) Det er overveiende sannsynlig at et barn som er akutt plassert som nyfødt etter § 4-2, vil komme i en situasjon som nevnt i bokstav a, b, c eller d
- f) Det er overveiende sannsynlig at flytting av et barn som med foreldrenes samtykke bor utenfor hjemmet, vil føre til en situasjon som nevnt i bokstav a, b, c eller d
- g) Barnet har bodd utenfor hjemmet mer enn to år med foreldrenes samtykke, og barnet er blitt så knyttet til mennesker og miljøet der det er, at flytting kan føre til alvorlige problemer for barnet

Slike vedtak kan kun fattes når det er nødvendig ut fra den situasjonen barnet befinner seg i, og det skal alltid først vurderes om det kan skapes tilfredsstillende forhold for barnet ved å sette inn hjelpetiltak. Det er Barneverns- og helsenemnda som fatter endelig vedtak om omsorgsovertakelse.

3. Utfordringsbildet

Det vil alltid være områder hvor det er utfordringer i en barneverntjeneste. For å sikre at dette er kjent, bruker Barneverntjenesten ROS-analyser på aktuelle områder. De seneste årene har det kommet mange forventninger til kommunens barneverntjeneste fra nasjonale myndigheter bla i form av lovendringer, forskrifter, NOU utredninger, nye veiledere, digitalisering av barnevernet, reformer mm. Utfordringsbildet til Barneverntjenesten preges naturligvis av dette. Forventningene øker, men det gis ikke noe øremerkede tilskudd nasjonalt til å håndtere de økte kravene. I punktene under redegjøres det for dagens utfordringsbilde slik virksomheten vurderer det.

3.1 Føringer fra lovgiver

Kommunen arbeidet systematisk med implementering av forventningene som kom i barnevernsreformen/oppvekstreformen. Det ble utarbeidet en forebyggende plan, som Barneverntjenesten fortsatt vurderer i for liten grad er implementert i kommunens daglige drift. Systematikken som kreves for at alle virksomheter tar ansvar i dette arbeidet savnes av Barneverntjenesten. Ved at kommunen skal styrke arbeidet med tidlig innsats og forebygging er det viktig at alle aktører som arbeider med barn og unge er rustet til å samhandle for å nå dette målet. Våren 2025 ble det besluttet av kommunalsjef at det skal nedsettes en gruppe ledet av Barneverntjenesten for å evaluere samhandlingsmetoden «På-tvers».

Når det gjelder områdene som krevde endringer i Barneverntjenesten for å imøtekomme reformen, vurderer Barneverntjenesten å være i mål med mange av elementene – men fortsatt gjenstår det arbeid som må holdes oppe kontinuerlig. For å nå målene i reformen må kommunen være villig til å satse økonomisk i flere virksomheter i oppvekst for å bygge opp egne tiltak for tidlig innsats og forebyggende aktivitet gjennom kunnskapsbaserte foreldrestøttende metoder, samtidig som kommunen fortsatt må benytte kostnadskrevende statlige tjenester.

Et overordnet mål med ny barnevernslov som kom i 2023 er å sikre økt rettssikkerhet for familiene som mottar hjelp fra barnevernet, og gi enda flere barn en trygg oppvekst. Våren 2025 la regjeringen frem nye lovendringer i Prop. 83 L (2024–2025) Endringer i barnevernsloven mv. ([kvalitetsløftet i barnevernet](#)). Målet med endringene er økt kvalitet og handlingsrom i kommunalt barnevern, bedre rettssikkerhet for barn og foreldre. For at Barneverntjenesten skal ha oppdatert kunnskap i fht lovgivers føringer er virksomheten avhengig av bla «Visma veilederen», Lovdata pro og kontakt med kommuneadvokaten for å sikre opplæring, lovforståelse og kvalitet i arbeidet.

Det har over flere år skjedd mange endringer på barnevernsfeltet, som barnevernsreform og store og små endringer i regelverket som har trådt i kraft på ulike tidspunkter. Virksomheten er positiv til endringene, samtidig som det er krevende å håndtere omfanget og hyppigheten av endringene når den daglige driften i stor grad krever de tilgjengelige ressursene. Det er også en fare for at de kontinuerlige endringene kan føre til endringstretthet i virksomheten.

3.2 Kompetanse og implementering

Det er stort søkelys på kompetanse i norsk barnevern. I Holmestrand har flere i Barneverntjenesten vært med på ulike kompetansehevingstiltak - noe som oppleves positivt for medarbeiderne, samtidig ser vi at det er få ansatte som har ønske om å sette i gang med kompetansehevende tiltak når arbeidstrykket er så stort som det har vært i 2024. Det har vært økt kompetanse for alle ved å lære en spesifikk metode, samt at tre ansatte har tatt eller er i prosess for å ta videreutdanninger i 2024. Det er utfordringer knyttet til å implementere ny kunnskap slik at den blir levende i virksomheten, og kommer brukere til gode. Ledere i Barneverntjenesten har oppmerksomhet på implementeringsprosesser slik at den totale kompetansen i virksomheten øker, og er tilpasset det ansvaret og de oppgavene som må ivaretas. Barneverntjenesten må ha kontinuerlig søkelys på kompetansehevende tiltak, økende krav til dokumentasjon, vurderinger og analyser.

3.3 Dokumentasjon

Fra kommunens første tilstandsrapport har det vært utfordring knyttet til dokumentasjon, så gjelder også for 2024. Virksomheten har jobbet målbevisst med dokumentasjon gjennom hele 2024. Likevel kan virksomheten ikke anse å være i mål med dette arbeidet. Årsaken til dette er komplekst, det kan sees sammen med fagutvikling (implementering av forståelsesrammer som må forstås og tas i bruk av den enkelte medarbeider), økte forventninger fra nasjonale myndigheter, høy arbeidsbelastning og tidspresset kontaktpersoner står i.

Mangler i dokumentasjon er også funn som ses i ulike tilsyn i landet vårt, eksempelvis i «Det å reise vasker øynene» som er Helsetilsynets gjennomgang av 106 barnevernssaker fra 2018. En av årsaken til funnene mener Barneverntjenesten ligger i tidspresset hver kontaktperson står i, - der det er lett å heller prioritere kontakt med familiene når de ber om bistand i vanskelige situasjoner enn å bruke tiden til dokumentasjon. Antall saker pr kontaktperson vil også ha betydning i dette arbeidet.

3.4 Rekruttere og beholde god arbeidskraft

Barneverntjenesten forvalter et stort ansvar på vegne av samfunnet, og er avhengig av høy grad av legitimitet i befolkningen og blant samarbeidspartnere. For å få til dette må Barneverntjenesten være et attraktivt arbeidssted, med ansatte og ledelse som har kunnskap og erfaring til å gjøre gode barnevernfaglige vurderinger. Det tar tid å opparbeide kompetanse i arbeidet og

Barneverntjenesten blir sårbar ved fravær. Det er nærmest umulig å få tak i kvalifiserte vikarer ved kortere fravær. Dette innebærer at arbeidsmengden for den enkelte medarbeider øker dersom virksomheten har sykefravær over lengre tid. Det er viktig å ha fokus på, og arbeide for et godt arbeidsmiljø i Barneverntjenesten hvor medarbeiderne er trygge på hverandre, ser hverandre, kan utfordre hverandre og sammen arbeide for at alle barn og unge i Holmestrand skal ha en trygg barndom.

God kvalitet i Barneverntjenesten er sentralt for å rekruttere og beholde stødig arbeidskraft. Har virksomheten stabile arbeidstakere over tid vil dette føre til at kvaliteten i oppgavene som skal løses øker. Gjennomføring av komplekse og utfordrende vurderinger i virksomheten, der «mengdetrening» og kontinuitet er avgjørende, bidrar til å nå kvalitetsmålene for barnevern.

I 2024 hadde virksomheten utlyst syv stillinger (to svangerskapsvikariater, fire faste stillinger og én nyopprettet psykologstilling). For Barneverntjenesten utgjorde dette en turnover med 16,5% for faste stillinger i 2024. Det var stor variasjon i søkere til de ulike stillingene. Noen av stillingene hadde godt kvalifiserte søkere (grunnkompetanse, ønskede kurs og videreutdanninger, relevant praksiserfaring og personlig egnethet), andre ikke. Barneverntjenesten klarte heller ikke i denne runden å rekruttere psykolog til virksomheten.

I en årrekke har det blitt varslet at Barneverntjenestens ansatte ikke har samme lønnsvilkår som andre kommuner i Vestfold, hvor de fleste har et tillegg på sin lønn mellom kroner 15000 - 23000. Dette gjør at det i perioder har vært vanskelig å rekruttere kvalifiserte ansatte til stillinger i Barneverntjenesten. Arbeidspresset og belastning i virksomheten over tid er høyt, og det er derfor viktig at kommunen klarer å ha en stabil ansattgruppe som har likeverdige betingelser som andre kommuner. Dette er noe kommunen må se på for å være en attraktiv arbeidsgiver. Dette er lagt inn som tiltak i handlingsplanen for kommende økonomiplan perioder.

3.5 Systematisk medvirkning

Medvirkning er en lovfestet rettighet og noe Barneverntjenesten både må og ønsker å forholde seg til. Barn, unge og familier som virksomheten er i kontakt med har rett til å medvirke i alle deler av sin sak. Medvirkning bidrar positivt på flere måter, - det kan bidra til økt treffsikkerhet i forhold til utforming og gjennomføring av tiltaksarbeidet, - det har verdi for de som har behov for hjelp ved at de kan bidra ved å medvirke i viktige avgjørelser i eget liv og bli sett og respektert i kraft av sin integritet. Medvirkning bidrar positivt i familienes endringsprosess.

Barneverntjenesten er, i saksbehandlingen og kontakten med barn, unge og familier, opptatt av hvordan deres opplevelser er i møtet med virksomheten, og hva som skal til for å redusere eventuelle bekymringer i møte med kontaktpersonene. Det er Barneverntjenestens vurdering at dette har fokus i alle saker, samtidig ligger det et potensiale i utvikling av mer systematisk medvirkning framover.

Barneverntjenesten har heller ikke i 2024 hatt nok kapasitet i virksomheten til å prioritere det systematiske arbeidet for å øke kompetansen om medvirkning og utforming av prosedyrer og evaluering.

3.6 Nytt fagprogram

Som nevnt i tilstandsrapporten for 2023, inngikk kommunen en avtale med NetCompany som leverandør for nytt fagprogram til Barneverntjenesten. Det har vært stor aktivitet i virksomheten i forkant av implementering av nytt fagsystem. Dette for å minimere risiko og sikre kvaliteten i data som skulle over i nytt fagsystem. Samt stort fokus på opplæring av ansatte til å benytte systemet og mulighetene som ligger i systemet for å øke kvaliteten i det barnevernfaglige arbeidet. Den 04.09.2024 tok virksomheten det nye fagsystemet i bruk. Overgangen mellom systemene gikk bra, men ansatte opplevde og opplever at dokumentasjonen tar noe lengre tid enn tidligere når de nå benytter fagstøtten som ligger som en mulighet i programmet. I tillegg til at programmet er nytt og økte lovkrav til dokumentasjon. Samt at overgangen var krevende fordi det var et økt sakstrykk i virksomheten de fire siste månedene av 2024.

Anskaffelse av nytt fagprogram førte til økt kostnad i implementeringsfasen, mens de løpende kostnadene trolig vil være på nivå med dagens systemer. I tillegg kommer det andre kostnader som vi ikke har hatt ved det gamle systemet som kostnader med å sende ut SMS, mulighet for e-signering, tilknytning til KS Fiks plattform og ID-porten.

3.7 Intensive nok tiltak

Når omsorgen til barn i en familie, eller ungdommens atferd utfordrer omsorgssystemet på en slik måte at Barneverntjenesten må vurdere om barnet eller ungdommen kan bo hjemme, må dette sees i sammenheng med hvilke muligheter vi har i egen kommune. I noen tilfeller kan situasjonen i hjemmet være av en slik art at barnet eller ungdommen må flyttes for å være i en forsvarlig situasjon. Andre ganger kan man ved at nok intensive tiltak iverksettes, la barnet eller ungdommen forbli i sitt eget hjem til situasjonen er mer avklart (unngå at barn og ungdom blir hasteflyttet) eller at man får mobilisert riktig hjelp i hjemmet. Slik Barneverntjenesten vurderer situasjonen nå, har ikke Holmestrand kommune nok intensive tiltak tilgjengelig. Dette har Barneverntjenesten meldt fra om ved forslag om tiltak til økonomiplan.

Det er også meldt behov for å se på utøvende tiltaksteams arbeidstid, for å øke tilgjengeligheten til teamet. Ordinær arbeidstid imøtekommer ikke familiers behov for å motta hjelp som for eksempel morgenstell, legging eller veiledning på ettermiddager og helger. Når det er alvorlige mangler i omsorgen, kan teamet være et sikkerhetstiltak for å forhindre hasteflyttinger. For å gi mer intensive tiltak er det behov for å gi ansatte rammer til arbeid på ettermiddag, kveld og helg.

Barnevernlederne i Vestfold nedsatte høsten 2024 en gruppe, bestående av deltakere fra alle kommunene, for å gjøre en analyse om det er grunnlag for å etablere et interkommunalt miljøterapeutisk team. Svaret fra dette vil trolig foreligge sommeren 2025.

3.8 Bistandsplikten fra Bufetat

Som beskrevet i tilstandsrapporten for 2023 var det flere situasjoner hvor Bufetat ikke maktet å innfri bistandsplikten når barn/ungdom måtte flyttes. Også i 2024 hadde Barneverntjenesten i Holmestrand noen slike erfaringer.

Det er kommunen som blir stående med barn og unge som ikke kan være hjemme, uten gode tiltak, når Bufetat ikke innfrir bistandsplikten. Dette resulterte for Holmestrands del at kontaktpersoner i

virksomheten måtte ha ungdom sittende på møterom i flere timer da de hadde et tydelig behov for riktig tiltak som Bufetat ikke innfridde til riktig tid. Dette er en uholdbar situasjon for de mest sårbare barn og unge virksomheten har.

3.9 Kapasitet i virksomheten

Som nevnt innledningsvis har det også i 2024 vært et høyt sykefravær i Barneverntjenesten. Dette er bekymringsfullt, selv om fraværet ikke er registrert som arbeidsrelatert. Økt fravær fører til økt belastning på alle arbeidstakere som er på jobb, dette for at Barneverntjenesten skal følge opp barn, unge og familier på en forsvarlig måte. Dette resulterer i flere avvik på manglende dokumentasjon, mindre tid til barn, unge og familiene som trenger det og kvaliteten i noe arbeid antas å reduseres. Kapasiteten i virksomheten vurderes å ikke være tilstrekkelig mtp den jobben som skal gjøres for å gi forsvarlige tjenester til barn, unge og deres familier i Holmestrand. Dette handler om behov for å øke kapasitet i saksbehandlingen med én stilling, samt ha tilgang på intensive- og lokale akutttiltak. Videre vurderer virksomheten at kommunen bør ha to ansatte som kan bidra til å mobilisere barns nettverk og ressurser.

4. Innsatsområder og tiltak

4.1 Kvalitetsarbeid

4.1.1 Opplæring og implementering av nytt fagsystem

Dette arbeidet har vært omfattende for Barneverntjenesten, samtidig som valgte fagsystem er utformet slik at det vil lede den ansatte gjennom arbeidet og gi faglig støtte på en annen måte enn hva tidligere fagsystem gjorde. Fokuset i 2024 var å kvalitetssikre data fra det gamle fagsystemet, slik at migreringen til nytt fagsystem skulle bli så bra som mulig. Dette arbeidet tok tid, men har vært avgjørende for å være raskt på plass i nytt fagsystem. Barneverntjenesten nedsatte en ressursgruppe internt som har hatt ansvar for både opplæring og implementering av systemet. Ressursgruppen har gjort en uvurderlig innsats med å systematisere arbeidet, lære opp og støtte ansatte, samt utforsket fagsystemet slik at det ivaretar vår Barneverntjenestes behov og ønsker. Det nye fagsystemet krever nye måter å tenke på i det daglige arbeidet. Dette har ført til at det er foretatt oppdatering og ajourføring av prosedyrer som virksomheten har.

4.1.2 Dokumentasjon

Forsvarlig dokumentering av arbeidet som gjøres i virksomheten vil også neste periode ha høyt fokus. Barneverntjenestens dokumentasjons krav skjerpes stadig, sist i ny [medvirkningsforskrift § 6](#). For å imøtekomme kravene til forsvarlig saksbehandling har virksomheten gjort flere tiltak. Det er gjort en kartlegging av ansattes behov for opplæring. Der fremkom det behov for mer kunnskap knyttet til dokumentasjon og analyse av barnets beste vurderinger, ivaretagelse av kontradiksjon og vurdering av nasjonalt forløp. For å imøtekomme krav og behov i virksomheten er det igangsatt arbeid med å videreutvikle beslutningsmodell og skalering av saker, i tillegg til veiledning og opplæring i dokumentasjon knyttet til blant annet kunnskapsmodellen.

4.1.3 Kompetanse

For å sikre riktig kompetanse vil innsatsområdet til Barneverntjenesten fortsatt være å sørge for at ansatte får mulighet til å ta relevant videreutdanning for å nå kompetansekravet, samt videreføre opplæring av Barnesamtalen slik at alle ansatte på sikt innehar denne kompetansen.

Barneverntjenesten må også arbeide systematisk med kunnskapsmodellen «barnets behov i sentrum», slik at det benyttes som et analyseverktøy.

4.1.4 Veiledning av ansatte

Ny barnevernlov setter krav om at ansatte i Barneverntjenesten skal få nødvendig veiledning og opplæring. Bufdir har utarbeidet en [nasjonal veileder](#) av ansatte i barneverntjenestene og barneverninstitusjonene (2023). Barneverntjenesten har startet opp arbeid med å sikre at oppfølgingen av ansatte er i tråd med den nasjonale veilederen. Det har vært gjennomført evalueringssamaler med alle nyansatte. Evalueringene har bidratt til å danne grunnlag for opplæring og veiledning.

4.2 PMTO og TIBIR

Kommunen arbeider med å bli en TIBIR kommune (se punkt 8.1.6), og Barneverntjenesten vil være en sentral del i dette. Gjennom 2024 har fokuset vært å utdanne PMTO-terapeuter, og det har vært drøftet i styringsgruppen hvordan videre implementering skal skje. Dette ble først landet i januar 2025. Det ble da besluttet av kommunalsjef at én ansatt fra Barneverntjenesten skulle starte opp utdanning til å bli PMTO-terapeut (erstatter for den som sluttet i Barneverntjenesten underveis i utdanningsløpet), og det skal iverksettes en pilot hvor noen ansatte i barnehage blir opplært av PMTO-terapeutene til å bli foreldrerådgivere.

4.3 Læringsnettverk

Følge opp læringsnettverkene på fosterhjemsområdet og i det forebyggende arbeidet. Samt vurdere om Barneverntjenesten skal søke nye midler til deltakelse i læringsnettverk.

4.4 Nasjonalt forløp barnevern

Virksomheten må ha et kontinuerlig søkelys på å gjennomføre nasjonalt forløp barnevern. Dette må gjøres i alle fasene i en barnevernssak. Målet for 2024 var å ha noen konkrete erfaringer med gjennomføring av forløp. Implementeringen av forløpet i virksomheten har tatt tid. Kapasiteten til å gjennomføre forløp og få samtykker til dette har vært redusert i 2024.

4.5 Egentilsyn

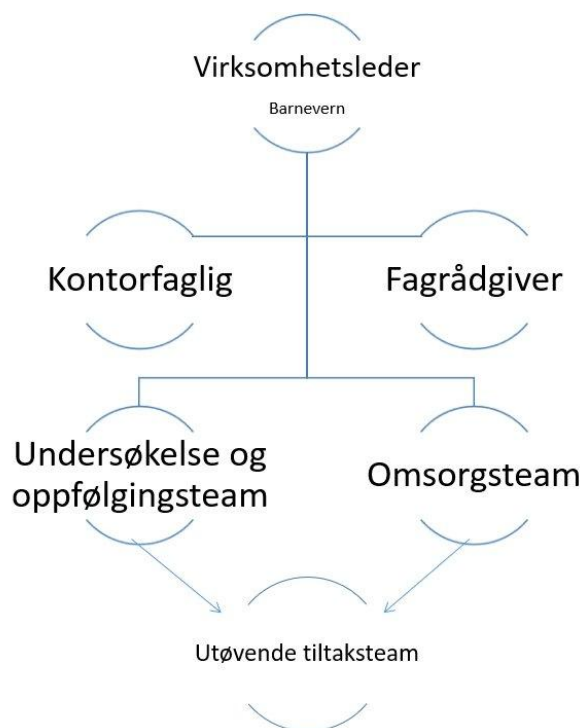
Barneverntjenesten har påbegynt et stort arbeid med å utvikle egne maler for å utføre egentilsyn på fokusområder i Barneverntjenesten. Dette arbeidet ble nedprioritert i 2024 på grunn av kapasitet. Dette arbeidet må søkes slutført i perioden 2025 - 2026, med en tydelig plan for hvordan benytte egentilsyn som et nyttig og kvalitetshevende tiltak. Dette i tråd med å ha en god og systematisk interkontroll i virksomheten.

5. Presentasjon av virksomheten

Barneverntjenesten har vært egen virksomhet siden 01.07.2021, og ligger under programområdet Oppvekst. Virksomhetsleder er tillagt administrativt-, fag-, personal- og økonomiansvar. Virksomheten besto pr. 31.12.2024 av 30,4 årsverk.

Virksomheten har i 2024 fortsatt arbeidet med å imøtekomme forventningene i oppvekstreformen, implementering av ny barnevernslov, tilhørende forskrifter, implementering av nytt fagsystem, metodeutvikling og implementering av [barnevernfagligkvalitetssystem](#) (BFK).

5.1 Organisasjonskart for Barneverntjenesten



5.2 Teamene

Ved etablering av interkommunal Barneverntjeneste for kommunene Holmestrand og Sande i mai 2018, valgte Barneverntjenesten en organisering med tre team, - dette for å spesialisere ulike oppgaver. Virksomheten hadde i 2020 og 2024 (i fbm helhetlig plan) en evaluering av denne organiseringen. Tilbakemeldingene var entydige på at dette er en god organisering ut fra Barneverntjenestens størrelse, samt effektivitet i oppgaveløsningen. Evalueringene viste at utfordringen ved en slik organisering var overganger mellom teamene. Dette har virksomheten iverksatt tiltak for å bedre, og dette må ha kontinuerlig oppmerksomhet.

Teamleder i hvert team rapporterer til barnevernleder hver måned, er rådgivende til barnevernleders beslutninger og inngår i Barneverntjenestens lederteam. Fagrådgiver inngår også i lederteam. Pr 31.12.2024 var det totalt 230 barn og unge med en aktiv sak, - i form av en undersøkelsessak, hjelpetiltak, atferdstiltak eller omsorgstiltak i Barneverntjenesten. Tallet pr 31.12.2023 var 211. Det er flere årsaker til økning i antall hjelpetiltakssaker, bla;

- noe ligger i at instansene som melder ikke har gått nok grundige runder med barn og familier på hvem som kan hjelpe. Utfordringen er kanskje at nettverkskontaktene og kommunens samhandlingsmodell ikke blir benyttet i stor nok grad
- kompleksiteten i bekymringsmeldingene har vært sammensatte
- manglende kapasitet i virksomheten kan føre til at noen saker bli «hengende» for lenge før andre instanser overtar ansvaret

Undersøkelse- og oppfølgingsteam har ansvar for å vurdere bekymringsmeldinger, gjennomføre undersøkelser og følge opp barn, unge og deres familier gjennom ulike former for hjelpetiltak. I tillegg bidrar teamet inn på forebyggende arenaer som «på tvers» samt tilstedeværelse i barnehager, skoler og asylmottakene av nettverkskontaktene. Teamet har en bemanning på 14 årsverk. Teamet har som hele Barneverntjenesten hatt fokus på implementering av BFK, og ved

dette fokusert ekstra på analyse, dokumentasjon samt samspillsvurderinger. I tillegg har teamet jobbet med ROS-analysen på akuttarbeid. Arbeidstrykket i teamet var svært krevende fra september 2024 og ut året. Dette ved at antall bekymringsmeldinger i denne perioden økte betraktelig, kompleksiteten i sakene var stor, i tillegg til at sykefraværet i teamet var nokså høyt. Dette har medført slitasje på ansatte, og et «heng» i dokumentasjonen.

Utøvende tiltaksteam har ansvaret for å utføre tiltak som settes inn som hjelp til barn, unge og deres familier. Kompetansen i teamet er tverrfaglig, slik at teamet kan veilede og holde kurs for å møte ulike utfordringer og fagområder. Teamet har en bemanning på åtte årsverk. Teamet har i 2024 jobbet med å implementere kunnskaps- og evidensbaserte metoder.

Omsorgsteam har ansvaret for å følge opp barn og unge som Holmestrand kommune har omsorgsansvar for, dette gjelder både barn som bor frivillig utenfor hjemmet og ved omsorgsovertagelser. I tillegg følger teamet opp ungdom på ettervern som har vært under kommunens omsorg, og oppfølging av tilsynspersoner som fører tilsyn med barn som bor i fosterhjem i vår kommune. Ved årsslutt 2024 bodde alle omsorgsbarna Holmestrand kommune har ansvar for i fosterhjem. Teamet har en bemanning på fem årsverk. Teamet jobbet i 2024 med å få på plass vedtak for oppfølgingen av fosterfamiliene etter nye føringer fra myndighetene, samt videreutvikle hvordan fosterhjemmene våre skal følges opp.

5.3 Tilsyn fra Statsforvalteren

Statsforvalteren fører tilsyn med barnevernvirksomheten i kommunene. I 2024 var det fem klager på vedtak som Statsforvalteren behandlet jf barnevernsloven § 12-9. I fire av sakene stadfestet Statsforvalteren kommunens vedtak. Én sak ble opphevet og sendt tilbake til virksomheten for ny behandling. Statsforvalteren har i tillegg behandlet seks klager som veiledning uten oppfølging. Dette innebærer at Statsforvalteren ikke har vurdert at det i klagen kommer frem opplysninger som gjør at de går videre med saken. I de sakene veileder Statsforvalter klager på ulike områder. Disse sakene blir bare unntaksvis sendt i kopi til kommunen. I to saker har Statsforvalteren bedt kommunen om å følge opp saken selv. I én sak ba Statsforvalteren Barneverntjenesten gjøre en egen vurdering. Denne saken er fulgt opp, og lovbrudd er lukket.

Barneverntjenesten har i 2024 ikke deltatt i landsomfattende tilsyn gjennom Statsforvalteren. Statsforvalteren inviterte Holmestrand til digitalt informasjonsmøte (30.10.2024) om egentilsyn knyttet til undersøkelsesarbeid for 2024 – 2025. Det var frivillig for kommunene å melde seg på dette tilsynet. Etter deltakelse på møtet konkluderte Barneverntjenesten å ikke delta på tilsynet, grunnet manglende kapasitet.

5.4 Barnevernvakten i Vestfold

Alle barneverntjenester i landets kommuner er lovpålagt å ha en akuttberedskap ut over ordinær arbeidstid, helger og helligdager. Barneverntjenesten i Holmestrand inngår i et interkommunalt samarbeid om «Barnevernvakta i Vestfold». Det er Vestfoldkommunene som er deltaker i barnevernvakta, og Tønsberg kommune er vertskommune for samarbeidet. Styret består av alle barnevernledere og leder av Barnevernvakta. Samarbeidsavtale blir jevnlig undertegnet, sist mai 2022 (Politisk sak 061/22). Barnevernvakta har kontor ved Tønsberg politistasjon.

Befolkningen i Holmestrand kommune kan nå Barnevernvakta på telefon (333 10 203). I tillegg kan Alarmtelefonen for barn og unge (116 111) kontaktes av barn som er utsatt for vold, overgrep og

omsorgssvikt og av voksne som er bekymret for barn. Alarmtelefonen er døgnåpen, i tillegg til at det besvares henvendelser på e-post, via chat eller SMS.

I skrivende stund er ikke årsrapport 2024 for Barnevernvakta klar. Ut fra tall mottatt fra vakta, fattet de tre akuttvedtak om å flytte barn/unge det året. Totalt hadde Barnevernvakta kontakt med 88 barn og unge i vår kommune i 2024.

5.5 Samarbeid med andre barneverntjenester

Alle barnevernlederne i Vestfold har faste månedlige samarbeidsmøter. Målet er å dele erfaringer, drøfte utfordringer barneverntjenestene står i og samarbeid omkring felles problemstillinger. I 2024 ble ulike tema drøftet og behandlet i samarbeidsmøtene, bla var innføring av nytt fagsystem, dokumentasjon, utarbeide mandat for å se på interkommunalt samarbeid på tiltaksområdet, løftet problemstillinger knyttet til betaling av statlige tiltak når man ikke får ønsket tiltak samt ulike problemstillinger på fosterhjemsområdet. Barnevernleder vurderer fortsatt at det er svært nyttig å delta i samarbeidsmøtene med tanke på egen virksomhets utvikling.

Samarbeidsforum mellom teamledere i Vestfold som har ulike funksjoner ble som nevnt i tilstandsrapporten for 2022 etablert. Det er ulikt hvor stor nytteverdi det har vært for teamlederne å delta i dette. Årsaken til dette ligger trolig at det er ulik organisering i kommunene og ulikt prioritert å delta i dette forumet av de ulike kommunene, selv om barnevernlederne i alle kommunene har anbefalt og oppfordret til deltakelse.

5.6 Internkontroll

Det er et lovkrav at Barneverntjenesten skal ha systematiske tiltak som sikrer at virksomhetens aktiviteter planlegges, organiseres, utføres og vedlikeholdes i samsvar med krav fastsatt i, eller i medhold av Helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (HMS). Det er Barneverntjenestens vurdering at virksomheten har gode rutiner på internkontroll og oppfølging av avvik. Internkontroll bidrar til å forebygge svikt og uheldige hendelser og bidra til at kommunen lærer av de feil som skjer slik at de ikke gjentas. Internkontroll handler om kontroll og intern styring av virksomheten. Ledergruppen i Barneverntjenesten bruker internkontroll og avvikssystemet som verktøy for styring og utvikling av den daglige driften. Alle avvik meldt inn til virksomheten blir fulgt opp og lukket.

6. Temaområder

Formålet med tilstandsrapporten er å gi en relevant statusoversikt over Barneverntjenestens ansvar og oppgaver. Videre presenteres tall og indikatorer som beskriver Barneverntjenesten, - kvantitativ og kvalitativ informasjon.

6.1 Demografi

I Holmestrand kommune bor det 27 005 innbyggere. Av disse er 18,5 % barn (0-17 år), noe som er litt under landsgjennomsnittet.

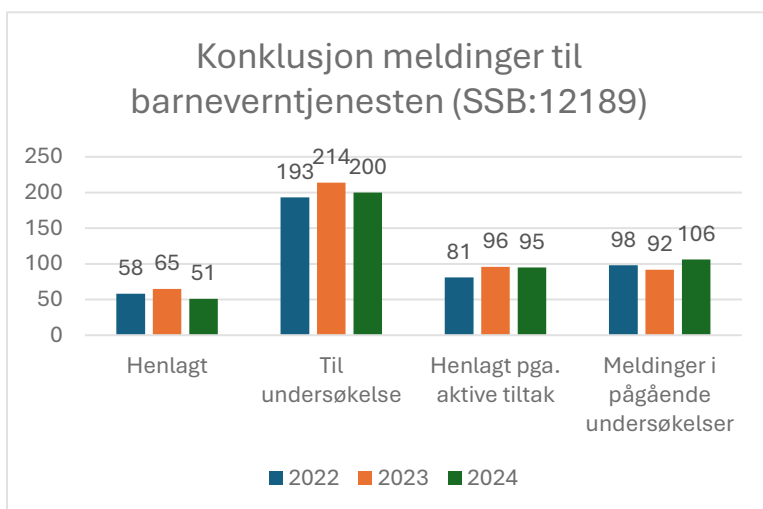
6.2 Meldinger

For at Barneverntjenesten skal ha mulighet til å hjelpe barn og ungdom som utsettes for omsorgssvikt, overgrep eller som utvikler alvorlige atferdsproblemer, må virksomheter som har nær kontakt med disse melde fra om dette. Barneverntjenesten mottar bekymringsmeldinger både fra offentlige ansatte, yrkesutøvere med profesjonsbestemt taushetsplikt og fra privatpersoner, i tillegg ber foreldre og barn selv om hjelp.

Holmestrand	2020	2021	2022	2023	2024
Antall meldinger	437	447	427	469	470

Antall bekymringsmeldinger vil naturlig ha variasjoner fra år til år, men vi ser en tydelig oppgang i antall meldinger fra 2022 til 2024. Årsaken til oppgangen er vanskelig å fastslå, men kan gi oss en indikasjon på at vi ikke har fått til den ønskede utviklingen i kommunens forebyggende arbeid. Det er derfor viktig å følge med på denne faktoren over tid, for å sikkert kunne gi en tydelig analyse av hvordan vi også må innrette kommunens forebyggende arbeid.

Barneverntjenesten har de siste årene ikke hatt noen fristoversittelser på avklaring av bekymringsmeldinger, det samme gjelder for 2024.



De siste årene har Barneverntjenesten hatt økt fokus på avklaring av bekymringsmeldinger, med grundige vurderinger om dette er en melding som skal henlegges eller en melding som må undersøkes nærmere. I 2024 ble færre meldinger henlagt enn året før. Det nærliggende årsaken til dette, vurderer Barneverntjenesten ligger i alvorligheten og kompleksiteten i meldingene.

Begrunnelse for å henlegge en melding kan være at det i beskrivelsen

av barnets situasjon ikke er forhold som gir rimelig grunn til å anta at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for å iverksette tiltak etter lov om barneverntjenester, at det er andre tjenester eller instanser som er riktige bistand eller at barneverntjenesten har en pågående undersøkelse eller i hjelpe- eller omsorgstiltak.

6.3 Undersøkelser

En undersøkelse forutsetter at barneverntjenesten har mottatt en bekymringsmelding eller en søknad om hjelp fra barnet eller foreldrene. Barn med undersøkelse sett opp mot antall innbyggere (0 til 17 år) i 2024 var det 4,6 % (40,2 % i 2023), mens snittet i Norge var 4,0 %.

Undersøkelsen skal gjennomføres snarest og senest innen tre måneder, eventuelt seks måneder i særlige tilfeller. Holmestrand kommune hadde ingen fristbrudd i 2024. Barnevernet skal konkludere med å foreslå barneverntiltak når dette kan avhjelpe barnets situasjon. En undersøkelse kan få tre utfall; henleggelse, vedtak om hjelpetiltak eller forslag om tiltak til barneverns- og helsenemnda.

Barneverntjenestens undersøkelse er avsluttet når den har foretatt en samlet vurdering av saken og gjort ett av følgende:

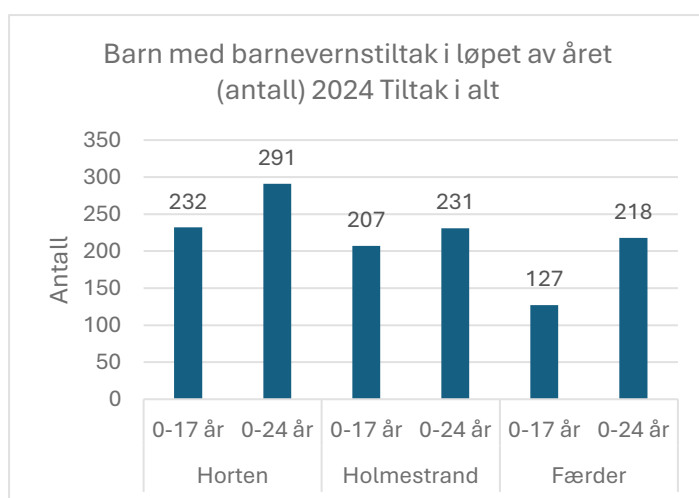
- vedtatt å henlegge saken
- vedtatt å henlegge saken med mulighet for ny undersøkelse. Gjelder når barneverntjenesten har konkludert med å anbefale hjelpetiltak, men foreldrene ikke samtykker til dette

- c. vedtatt å iverksette tiltak
- d. sendt begjæring om tiltak til barneverns- og helsenemnda.

6.4 Tiltak «Rett hjelp til rett tid»

“Rett hjelp til rett tid” er et grunnleggende prinsipp og ligger til grunn for barnevernlovens bestemmelser om hjelpetiltak. Målet er å bidra til at barnet får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse «til rett tid». Tiltaket skal være egnet til å møte barnets og foreldrenes behov og til å bidra til positiv endring hos barnet eller i familien.

Hjelpetiltak er i prinsippet frivillig, foreldre må samtykke og for barn over 15 år forutsetter det at barnet ikke motsetter seg tiltaket. Enkelte foreldrestøttene tiltak kan gjennomføres uten barnets samtykke. Barneverntjenesten har adgang til å fremme sak for barneverns- og helsenemnda om å pålegge enkelte tiltak under visse vilkår. I praksis blir pålagte tiltak i liten grad foreslått.



I 2024 hadde 4% av barna i alderen 0 til 17 år tiltak fra barneverntjenesten (3,9 % i 2023). Mot 3,1 i landet og i Vestfold.

Av de som får hjelp i hjemmet i løpet av året ligger fortsatt Holmestrand (160) signifikant over Horten (110) og Færder (74).

Barneverntjenesten har en overvekt av omsorgsendrende tiltak. Hjelpetiltaket som settes inn er rettet mest mot tiltak som har til hensikt å styrke foreldreferdigheter og styrke barnets utvikling. Deretter er det tiltak rettet mot å

arbeide med nettverket og samarbeide med andre tjenester. Barneverntjenesten har noen få kontrolltiltak og institusjonstiltak.

I tillegg kan Barneverntjenesten flytte barn i fosterhjem eller barnevernsinstitusjon som frivillig hjelpetiltak. Slike hjelpetiltak skal bare benyttes dersom barnets behov ikke kan løses ved andre hjelpetiltak. I 2024 var det ved årsskifte 15 barn og unge som bodde utenfor hjemmet som ett hjelpe- og ettervernstiltak.

Barneverntjenesten kan bistå gravide med råd og veiledning, frivillig hjelpetiltak og vurdere behovet for å iverksette tiltak etter fødsel. Loven har egen hjemmel som omhandler gravide med rusmiddelavhengighet, der Barneverntjenesten kan åpne sak uten den gravides samtykke.

Barneverntjenesten har implementert ulike kunnskapsbaserte metoder rettet inn mot veiledning av foreldre, som [Circle of Security \(COS\)](#), [Traumebevisst omsorg \(TBO\)](#) og [Tuning into kids, Tuning into teens, Parenting Young Children \(PYC\)](#), [Marte Meo](#) og [Parent Management Training Oregon \(PMT\)](#). I tillegg kjøper Barneverntjenesten enkelte hjelpetiltak fra Bufetat, som Foreldreveiledningsprogram rettet mot atferd [Multisystemisk Terapi \(MST\)](#).

6.5 Akutte flyttinger

Bruk av bestemmelser i lov om barnevern om akutt flytting av barn er et alvorlige inngrep i barn og foreldres integritet og rett til familieliv. Bestemmelsene gir Barneverntjenesten uten samtykke fra

foreldre og barn med partsrettigheter, anledning til å flytte barn utenfor hjemmet, regulere samvær mellom barn og foreldre og at barnet flyttes til skjult adresse. Formålet med bestemmelsene er å beskytte barn i en akuttsituasjon når foreldrene vil hindre nødvendige tiltak som verner barnet mot fare, eller på bakgrunn av barnets alvorlige atferdsvansker (utsetter seg selv for alvorlig fare ved alvorlige eller gjentatte lovbrudd, vedvarende problematisk bruk av rusmidler eller annen form for utpreget normløs atferd).

	Antall barn flyttet akutt gjennom året
2021	3
2022	6
2023	11
2024	12

Tabellen viser antall akutte flyttinger av barn i Holmestrand kommune.

I tillegg kommer flyttinger som foreldre samtykker til i situasjoner som er akutte. De fleste barn som flytter akutt i Holmestrand flytter til noen de kjenner fra før og med samtykke fra barnet/foreldrene. Det at nettverket til barnet stiller opp i akutte situasjoner er en stor ressurs for barnet og for Barneverntjenesten. Det gjør at barnet kan få opprettholdt barnehagen, skolen, fritidsaktiviteter og kontakt med viktige personer.

Barneverntjenesten har få egne ressurser i akutte situasjoner og er avhengig av statens bistandsplikt. I 2023 og 2024 har det vært utfordrende å få egnede akutt tiltak til rett tid fra Bufetat, og det har vært situasjoner med brudd på bistandsplikten for barn i akutt fare.

6.6 Fosterhjem

En av barneverntjenestens oppgaver er å flytte barn ut av hjemmet. Det kan være mange årsaker til at det er nødvendig med en flytting, og lengden på oppholdet varierer fra noen måneder til hele oppveksten. Enkelte flyttinger gjennomføres med tvang etter vedtak i barneverns- og helsenemnda, andre gjennom samtykke fra foreldrene og som ett frivillig hjelpetiltak. Det har i flere år vært klare sentrale føringer på at barn som må flytte fra sine foreldre skal flytte i et fosterhjem framfor institusjon, og det skal søkes løsning i slekt og nettverk først. I kommunebarometeret for 2024 fremkommer det at barn og unge i Holmestrand som har måttet flytte fra sine foreldre har i 50 % av tilfellene flyttet til familie og nære nettverk. Gjennomsnittstallet for Vestfold er 37,1 %.

Barneverntjenesten skal følge opp barnet som bor i fosterhjem, og deres foreldre. Foreldrene skal få tilbud om veiledning og oppfølging. Barneverntjenesten skal vurdere om barnet kan flytte tilbake til sine foreldre. En omsorgsovertakelse er som hovedregel midlertidig. Barneverntjenesten skal tilby og tilrettelegge for tiltak som kan bedre foreldres omsorgsmuligheter, slik at de igjen kan ha omsorgen for sine barn.

Når barnevernreformen ble iverksatt fikk kommunen et økt ansvar for å følge opp fosterhjemmene. Gjennom forskrift om fosterhjem skal barneverntjenesten følge opp fosterfamilien helhetlig og tilpasset deres behov. I oppfølgingen skal Barneverntjenesten alltid vurdere behovene i fosterfamiliene ut fra økonomisk, praktiske og faglige virkemidler.

Barnevernloven definerer hva som er et fosterhjem, og stiller ulike krav til fosterforeldrenes egnethet, regler for godkjenning av fosterhjemmene og tilsyn. Videre gir loven og forskrifter rammer for fosterforeldrenes rettigheter.

Barneverntjenesten har ansvar for å føre tilsyn i alle fosterhjemmene i kommunen, også for barn som er flyttet fra andre kommuner til fosterhjem i Holmestrand. Det var ved utgangen av 2024, 50 barn i fosterhjem i Holmestrand kommune. Barneverntjenesten har løst denne oppgaven ved å rekruttere tilsynspersoner til slike oppdrag. For å sikre at tilsynspersonene har oppdatert kunnskap inviteres de på samlinger to ganger i året av Barneverntjenesten.

Tabellen under viser hvilke tiltak barn har flyttet til og om flyttingen var frivillig eller etter vedtak i nemnd pr. 31.12.2024:

Barn som bor i fosterhjem eller institusjon	Antall 2021	Antall 2022	Antall 2023	Antall 2024
Barn under omsorg - i fosterhjem	39	37	34	32
Barn og unge under omsorg – i institusjon	0	0	0	0
Atferdsplassering - i institusjon	1	0	1	2
Barn under 18 år - frivillig i fosterhjem	7	3	6	5
Barn over 18 år -frivillig i fosterhjem	5	9	8	10
Sum	52	49	49	49

Fra mai 2018 til utgangen av 2024 har Barneverntjenesten i snitt hatt én til to ungdommer på institusjon med utfordringer knyttet til egen atferd. Øvrige flyttinger har vært i foster- eller beredskapshjem.

6.7 Ettervern

Ungdom som har hatt barneverntiltak fram til de fyller 18 år, kan fortsatt ta imot barneverntiltak etter dette. Allerede iverksatte tiltak kan videreføres, man kan iverksette nye tiltak eller ha en kombinasjon av gamle og nye tiltak. Slike etterverntiltak kan gis fram til ungdommen fyller 25 år. For å opprettholde barneverntiltak etter fylte 18 år er medvirkning og samtykke fra ungdommen en nødvendig forutsetning. Dersom en ungdom takker nei til ettervern, kan ungdommen senere angre seg. Barneverntjenesten har da anledning til å gjenoppta saken, og på nytt iverksette tiltak for ungdommen.

Målet med ettervern er å gi ungdommen hjelp på veien til selvstendighet. Tiltakene som gis kan være svært ulike, eksempelvis videreføring av fosterhjemmet, støttesamtaler, veiledning i å bo alene, komme i arbeid eller annen organisert dagaktivitet og bidrag til å skape struktur i hverdagen. Ved årsslutt 2024 hadde 14 ungdommer vedtak om ettervernsoppfølging i Barneverntjenesten, mot 16 ungdommer i 2023. Alle ungdommene som ble 18 år i 2024 fikk videreført tiltak etter egne ønsker og Barneverntjenestens vurderinger.

6.8 Kvalitet

For barn og unge som lever i utsatte og utfordrende livssituasjoner, og som er i behov av nødvendig støtte og hjelp, er kvaliteten på Barneverntjenestens arbeid avgjørende. Barneverntjenestens saksbehandling, tjenester og tiltak skal være forsvarlig. Hjelpen må gis i tide og i tilstrekkelig omfang.

6.8.1 Mål

For å nå kvalitetsmålene i barnevernet har virksomheten over tid arbeidet med å øke kunnskap og kompetansen hos ansatte ut fra behovet. Det er utarbeidet en implementeringsplan for å ta i bruk ny kunnskap og metoder for perioden 2022 til og med 2026. Målet med implementeringen er å sikre at barn og familier får hjelp som virker og blir møtt med sikre og trygge tjenester.

6.8.2 Brukerundersøkelser

Barneverntjenesten har siden 2020 hatt årlige brukerundersøkelser. I 2023 ble det gjennomført brukerundersøkelse til foreldre som mottok hjelpetiltak fra virksomhetens tiltaksteam. Funn og tiltak fra brukerundersøkelsen i 2023 ble fulgt opp i brukerundersøkelsen for 2024.

Barneverntjenesten gjennomførte i perioden 01.12.2024 til 28.02.2025 brukerundersøkelse rettet mot ungdom som har fylt 15 år, unge som mottar ettervern og forelder til barn i alderen 0 til 18 år som mottar hjelpetiltak fra barneverntjenesten. Målet med undersøkelsen var å finne ut hvordan ungdom, unge og foreldre erfarer evalueringen av hjelpetiltaket, selve evalueringsmøte samt hvordan de erfarer egen og barnets deltakelse. I tillegg ønsket virksomheten å få råd til hvordan legge til rette for deltakelse i utforming av plan for tiltaket, og hvordan virksomheten kan få til gode evalueringsmøter. Undersøkelsen ønsket å belyse lovkravene i barnevernslovens §§ 1-1, 1-3, 1-4, 1-6, 1-7, 1-9, 3-1, 3-6, 8-1, 8-5 og i Forskrift om barns medvirkning i barnevernet §§ 1, 3, 4, og 5. Undersøkelsen skal benyttes til å forbedre hjelpen vi gir. Analysen av funnene vil bli presentert i tilstandsrapporten for 2025.

6.8.3 Barnets behov i sentrum – en kunnskapsmodell

Kunnskapsmodellen «barnets behov i sentrum» er et rammeverk for å identifisere og følge opp barnets behov. Den har som utgangspunkt at barnets situasjon og behov må forstås i lys av samspillet mellom barnet, foreldre og omgivelsene.



6.9 Bemanning og sykefravær

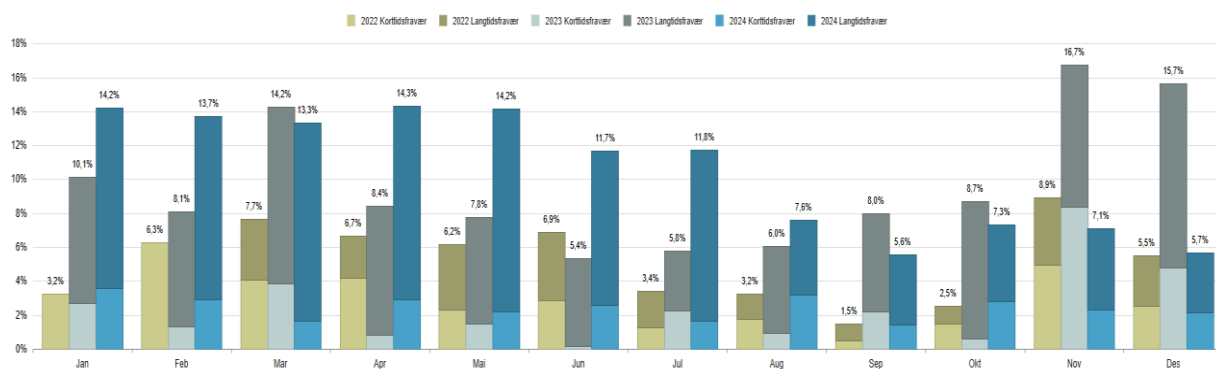
Som det fremgår av tabellen under har Holmestrand kommune ved årsskiftet 2024/2025 fortsatt

lavere andel årsverk i Barneverntjenesten pr 1 000 innbyggere i aldersgruppene 0-17 år enn Færder som har ca 17 % høyere bemanning.

	2024		
	3901 Horten	3903 Holmestrand	3911 Færder
Sum stillingar i barnevernstenesta (årsverk)	31,0	30,0	36,2
Stillingar knytt til sakshandsaming og administrasjon (funksjon 244) (årsverk)	25,0	22,0	25,1
Stillingar knytt til tiltak til barn som ikkje er plassert av barnevernet (funksjon 251) (årsverk)	6,0	7,6	8,9
Stillingar knytt til tiltak til barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (årsverk)	0,0	0,4	2,2
Stillingar med fagutdanning (årsverk)	31,0	29,6	35,6

Stillingar i Barneverntjenesten pr 31.12.2024

Barneverntjenesten rapporterte i 2023 om bekymring for økt sykefravær, dette fortsatte i 2024. Virksomhetens fravær endte på 10,44 % for 2024, mens det var på 9,69 % i 2023. Årsakene til sykefraværet er ikke meldt å være arbeidsrelatert, men like fullt gir økt sykefravær en stor mer belastning for de ansatte som er på jobb. Dette igjen øker slitasjen og risikoen for sykefravær på de andre arbeidstakerne. I perioder med høyt sykefravær har ledelsen ekstra oppmerksomhet på hvordan arbeidsbelastningen kan fordeles i hele virksomheten, samt arbeidet med å rekruttere kvalifisert personell til å arbeide i engasjement for kortere perioder. Opplæring og oppfølging av personell i engasjement, som ikke har erfaring med å arbeide etter Lov om barnevern, gir også økt belastning i organisasjonen.



Leder er av den oppfatning at virksomheten mangler noe kapasitet til å utføre oppgavene, og har meldt inn dette behovet i økonomiplanprosessen for styrking av virksomheten med flere ansatte (se foreslåtte tiltak i økonomiplanen). I vedtatt budsjett for 2025 ble Barneverntjenesten tilført én kontaktpersonstilling med halvårseffekt.

6.10 Kompetanse

Barneverntjenestens viktigste ressurs er motivasjonen, relasjonskompetansen og kunnskapen til ansatte i virksomheten. Ansatte i Barneverntjenesten har en svært viktig og krevende jobb; de skal ta vare på og sikre oppfølging av de mest sårbare barna i kommunen. Barneverntjenestens arbeid består ofte i å håndtere vanskelige dilemmaer og ta avgjørelser som bidrar til en forskjell i både

barn og familiers liv. De faktiske forholdene i sakene kan være krevende å analysere. Dette stiller høye krav til den enkeltes kompetanse og skjønnsutøvelse, i tillegg til et godt ledelsessystem.

Barneverntjenesten i Holmestrand har dyktige og kompetente medarbeidere. Alle ansatte som utfører barnevernfaglige oppgaver har en treårig høyskoleutdanning, hvorav de fleste er barnevernspedagoger og sosionomer.

De siste årene har Barneverntjenesten satset mye på å øke kunnskap og kompetanse hos ansatte i virksomheten ved deltakelse på kurs. Barneverntjenesten har tatt strategiske valg på hvilken kompetanse som er ønskelig, samt at flere ansatte har fått samme kurs. Dette har vært en bevisst satsning for å sikre at denne kunnskapen blir brukt i møte med barn og familier, samt for å sikre implementering av dette i virksomheten.

6.10.1 Krav om kompetanse

I ny Lov om barnevern er følgende tatt inn i loven:

§ 15-6. Krav til kompetanse for barnevernstjenestens personell m.m.

Personell i barnevernstjenesten som skal utføre oppgaver etter § 15-3 tredje ledd, skal fra 1. januar 2031 oppfylle ett av følgende vilkår:

a. barnevernsfaglig mastergrad eller annen relevant utdanning på tilsvarende nivå

b. relevant bachelorutdanning dersom det innen 1. januar 2031 kan dokumenteres minst fire års arbeidserfaring fra barnevernet i tillegg til at det er gjennomført en barnevernsfaglig eller annen relevant videreutdanning med minst 30 studiepoeng.

Bestemmelsen gjelder også for barnevernstjenestens leder og lederens stedfortreder, for sakkyndige som barnevernstjenesten har engasjert etter § 2-2, og for personell som bistår barnevernstjenesten med utredning som barne-, ungdoms- og familieetaten tilbyr etter § 16-3 fjerde ledd bokstav a.

Kommunen kan gi midlertidig dispensasjon fra kravet om mastergrad i tilfeller der stillingen det søkes om dispensasjon for har vært offentlig utlyst, og ingen kvalifiserte søkere har meldt seg. Kommunen skal lage en ettårig plan for systematisk veiledning av den nyansatte ved utførelse av de oppgavene som følger av § 15-3 tredje ledd. Kommunen skal informere statsforvalteren om at midlertidig dispensasjon er gitt.

Den ansatte må innen tre år fra tidspunktet for tiltredelse ha gjennomført og bestått en barnevernsfaglig eller annen relevant videreutdanning med minst 30 studiepoeng. Kommunen kan gi varig unntak fra kravet om mastergrad når det foreligger dokumentasjon på bestått videreutdanning. Kommunen skal informere statsforvalteren om at varig unntak er gitt.

Endringen vil være med å styrke kompetansen og kvaliteten i virksomheten, samtidig som den vil øke kommunes kostnader i forhold til lønn og finansiering av videreutdanningene.

I [regjeringens kvalitetsløfte i barnevernet](#), kommer det forslag om å redusere vedtatt krav til kompetanse. Dette skal behandles i stortinget våren 2025.

6.10.2 Opplæring- og kompetanseplan

Barneverntjenesten har egen opplæring- og kompetanseplan. Målet er at alle ansatte skal ha opplæring i Traumebevisst omsorg (TBO), alle skal ha gjennomført opplæring i samtalemetode for barnesamtaler (DCM) i tillegg til opplæring innenfor de teamspesifikke oppgavene. I de senere år har Barneverntjenesten hatt én til to ansatte på videreutdanninger (juss i barnevern, vurdering av barnets beste, barnevernfaglig veiledning, relasjonskompetanse i barnevernet og minoritetskompetanse i barnevernet) med støtte fra Bufdir. Barneverntjenesten har for første gang i 2023 hatt oppstart på master i barnevernarbeid for én ansatt. For å sikre kontinuerlig opplæring har virksomheten abonnement på «Visma veilederen» som bidrar til kompetanseheving om lov- og avtaleverk på barnevernområdet.

6.10.3 Læringsnettverk

Barneverntjenesten var i 2024 med i to [læringsnettverk](#) på tvers av kommunene i Vestfold. Læringsnettverkene bidrar til at kommunene samarbeider om kvalitetsutvikling med utgangspunkt i lokale forhold og behov. Det ene læringsnettverket retter seg direkte mot konsekvensene av reformen med hovedfokus på å utvikle et oppfølgingsprogram for fosterforeldrene de første årene etter barnet har flyttet inn, samt opplæring i ulike metoder knyttet til dette. I dette læringsnettverket har Holmestrand og Horten søkt om midler over flere år, noe som har vært utviklende for begge barneverntjenestene. Høsten 2024 utarbeidet Horten og Holmestrand to reklamefilmer for å rekruttere fosterhjem. Filmene er blitt delt mye på sosiale medier, og noen familier har vist interesse for det å være fosterhjem. I det andre læringsnettverket har Holmestrand sammen med Tønsberg, Færder, Horten og Drammen hatt søkelys på forebyggende barnevernarbeid gjennom felles kompetanseutvikling for ansatte i forebyggende stillinger.

7. Økonomi

Med Oppvekstreformen fikk kommunen økt ansvar for å finansiere fosterhjem, hjelpe- og omsorgstiltak fra BUF-etat og institusjonsplasser. Målet med å gi kommunene større økonomisk ansvar var et insentiv til å forebygge framfor å bruke spesialiserte barneverntiltak. Dette var bakgrunnen for at egenandelene økte kraftig i 2022. Endringen innebærer:

Kommunal egenandel	Kostnad pr. mnd. 2021	Kostnad pr. mnd. 2022	Kostnad pr. mnd. 2023	Kostnad pr. mnd. 2024
Institusjonsplass	76 900 kroner	170 000 kroner	175 000 kroner	182 700 kroner
Beredskaps- og spesialiserte fosterhjem	36 200 kroner	85 000 kroner	85 000 kroner	91 350 kroner

Kommunene skal kompenseres for oppvekstreformen gjennom en økning i rammetilskuddet. Beregningsgrunnlaget ligger i hvor store kostnader kommunene har hatt på statlige barneverntiltak i det siste tilgjengelige regnskapsåret. Hver enkelt kommune får en rammeøkning som tildeles 50 % gjennom inntektssystemet og 50 % gjennom en overgangsordning som baserer seg på kommunens faktiske bruk av Bufetats tiltak som omfattes av egenandel i 2021. Overgangsordningen gjelder årene 2022 til 2024.

Netto driftsutgifter pr. innbygger til barnevern 2018-2024

Netto driftsutgifter	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
3802 Holmestrand	1 826	1 690	1 564	1660	1886	1963	2059
KOSTRA-gruppe 9	1 670	1 779	1 804	2234	2756	2656	3058
Landet utenom Oslo	1 686	1 834	1 864	2239	2700	2732	3070

Brutto driftsutgifter pr. barn som ikke er plassert – KOSTRA-funksjon 251 (i hjemmet)

Brutto driftsutgifter - KOSTRA-funksjon 251	2020	2021	2022	2023	2024
3802 Holmestrand	Kr. 25 551	Kr. 31 972	Kr. 34 342	Kr. 43 559	Kr. 42 494
3801 Horten	Kr. 33 869	Kr. 50 948	Kr. 54 364	Kr. 44 090	Kr. 45 376
3811 Færder	Kr. 35 285	Kr. 48 228	Kr. 62 617	Kr. 74 023	Kr. 97 701
KOSTRA-gruppe 9	Kr. 44 220	Kr. 50 349	Kr. 57 911	Kr. 64 151	Kr. 68 653

Brutto driftsutgifter pr. barn som er plassert – KOSTRA-funksjon 252 (utenfor hjemmet)

Brutto driftsutgifter - KOSTRA-funksjon 252	2020	2021	2022	2023	2024
3802 Holmestrand	Kr. 401 671	Kr. 416 485	Kr. 366 202	Kr. 338 764	Kr. 390 508
3801 Horten	Kr. 723 773	Kr. 633 503	Kr. 733 528	Kr. 793 835	Kr. 583 572
3811 Færder	Kr. 436 655	Kr. 419 970	Kr. 420 457	Kr. 460 414	Kr. 479 441
KOSTRA-gruppe 9	Kr. 498 910	Kr. 478 597	Kr. 530 356	Kr. 553 045	Kr. 604 863

I Bufdirs kommunemonitor for 2024 fremkommer det at Barneverntjenestens forbruk av kommunens totale utgifter utgjorde 2,9 %, mot 3,8 % i fylket ellers. Hovedårsaken til dette vurderes som foregående år å være lav bruk av institusjonsplass, beredskapshjem og spesialiserte fosterhjem gjennom 2024.

Barneverntjenesten har fortsatt ikke tilstrekkelige intensive tiltak som kan settes inn ved akutsituasjoner for å forhindre flyttinger, eller tiltak for å forebygge alvorlige omsorgssviktsituasjoner eller alvorlig atferds utfordringer hos ungdom. Dette må også sees opp mot at Bufetat ikke i stor nok grad klarer å levere riktig tiltak – og ikke i nærmiljøet til barnet.

Regnskapet i 2024 viste at Barneverntjenesten hadde et mindre forbruk sett opp mot tildelt ramme. Årsakene til dette handler om mindreforbruk på lønn (sykelønnsrefusjon, foreldrepenger og én vakant psykolog stilling). Det er nå ansatt psykolog i Barneverntjenesten med oppstart 01.09.2025. Sykelønnsrefusjonen var høy, og utgjør en bekymring for ansatte som er i jobb som får økte mengder oppgaver når andre ansatte er syke. Dette medfører stor slitasje og bekymring for kvaliteten i gjennomføring av lovpålagte oppgaver. Barneverntjenesten hadde også underforbruk på utgifter, årsaken til dette skyldes at siste kvartalsregning for 2024 for kjøp av tjenester fra staten ikke ble regnskapsført i 2024, ei heller satt av fondsmidler til. Det var uforutsett for Barneverntjenesten at nytt fagsystem ikke tillot å endre på periodisering. Dette medfører at ca 1,8 millioner blir regnskapsført i 2025, men som gjelder kjøp av tjenester fra staten i 2024. I regnskapet vises det også at Barneverntjenesten hadde økte inntekter. Dette skyldtes i hovedsak at det er benyttet bruk av driftsfond for å dekke tilbakebetaling av tidligere innvilgete midler fra staten.

8. Samarbeid med andre virksomheter

Samordning og samarbeid er essensielt for å gi barn og familier rett hjelp til rett tid. Alle virksomhetene har et selvstendig ansvar for å gi den hjelpen de er pliktige til etter regelverket. Et av barnevernets nasjonale kvalitetsmål er at innsatsen skal være samordnet og preget av kontinuitet. Barnevernets ansvar for å samarbeide med andre instanser reguleres i lov om barnevern.

De naturlige samarbeidspartene for Barneverntjenesten er barnehager, skoler, Barne- og familiesenteret, PPT, fastlegene, politi, Psykisk helse og avhengighet for voksne, Familievernkontor, BUPA og NAV. For at barn og unge det er knyttet bekymring rundt skal sikres rett hjelp er det viktig at andre virksomheter i kommunen har god kjennskap til ansvar og oppgaver, og kunnskap om meldeplikten til Barneverntjenesten.

8.1 Forebyggende arbeid

I ny barnevernlov ble det lovfestet krav om at kommunestyret skal vedta en plan for kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Planen «[Oppvekstløftet i Holmestrand](#)»

som ble utarbeidet i 2023 konkretiser en tiltaksoversikt for dette arbeidet, som er svært nyttig for virksomhetens ansatte så vel som familier og samhandlende virksomheter.

8.1.1 «På tvers»

For å sikre at risikoutsatte barn, unge og deres familier, får rett hjelp til rett tid, har Holmestrand kommune rettet innsatsen mot dette ved å utvikle samhandlingsmetoden [På tvers](#). «På tvers» skal sikre tidlig innsats overfor barn, unge og familier med behov for tverrfaglig samhandling. Barneverntjenestens nettverkskontakter er deltakere i «På tvers» i alle barnehager og skoler, både i private og kommunale virksomheter.

8.1.2 Nettverkskontaktene

Barneverntjenesten har tre nettverkskontakter som jobber forebyggende i barnehager og skoler. De formidler barnevernfaglig kunnskap til ansatte, barn, unge og deres foresatte, med mål om å sikre rett hjelp til rett tid for utsatte barn og unge. De underviser elever på tredje, sjette og åttende trinn, og deltar i undervisning sammen med helsesykepleier og SMISO. Nettverkskontaktene representerer barneverntjenesten i «På Tvers»-møtene og har tilstedeværelsestid i alle barnehager og skoler. De arbeider også forebyggende mot andre virksomheter som barne- og familiesenteret, asylmottakene, NAV, Psykisk helsetjeneste for voksne, og deltar i SLT-arbeidet. Stillingene skal også bidra til å rekruttere fosterhjem.

God samhandling og styrking av handlingskompetansen er viktige faktorer for å gi rett hjelp tidlig. Nettverkskontaktene arbeid er fleksibelt og justeres etter behov i kommunen og virksomhetene, slik at nytteverdien blir best mulig. Trygge relasjoner styrker bruken av nettverkskontaktene kompetanse.

Ved utgangen av 2024 har nettverkskontaktene startet et prøveprosjekt med nettverksmøter for å mobilisere ressurser i private og offentlige nettverk for barn og unge. I tillegg ble det etablert ett samarbeid med kommunens forebyggende stillinger (Los, RusUng, og Helsesykepleiere) med mål om å utnytte potensialet i stillingene knyttet til samarbeidsoppgaver.

8.1.3 Samarbeid med asylmottakene i Holmestrand kommune

Fra august 2023 har virksomheten deltatt i det kommunale samarbeidet knyttet til opprettelsen av mottakene. I tillegg har Barneverntjenesten opprettet samarbeid med begge mottakene. Fagrådgiver i virksomheten er hovedkontakten for generelt samarbeid med mottakene, nettverkskontaktene har ansvar for informasjon og veiledning knyttet til ansatte og beboere. Det er opprettet kontakt med barneansvarlig og informasjonsansvarlig ved begge mottak. Fagrådgiver, nettverkskontakt og kontaktperson med ansvar for innkomne meldinger i Barneverntjenesten har hatt informasjonsmøte med ansatte ved begge mottak.

8.1.4 «Oppvekstløftet i Holmestrand»

«Oppvekstløftet i Holmestrand» beskriver kommunens satsinger innenfor «Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis» (KO-løftet), de statlige føringene som ligger i oppvekstreformen og forankring av samhandlende tiltak og koordinering på tvers av virksomhets- og tjenesteområder knyttet til barn- og ungefeltet i kommunen. Samhandlingen i «Oppvekstløftet i Holmestrand» består av representanter fra barnehager, skoler på alle nivå, PPT, kultur og fritid, forebyggende helsetjenester, barneverntjenester, folkehelse, NAV, SLT-koordinator og forebyggende

enhet i politiet. Deltakerne møtes jevnlig til tverrfaglig samarbeid på ulike arenaer samt felles kompetanse- og tiltaksutvikling flere ganger årlig.

8.1.5 Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)

SLT-samarbeidet i Holmestrand er organisert med faste møtepunkter på flere nivåer i kommunen; på strategisk nivå, på utøvernivå og ved korte «SLT dialog»-møter, digitale møter på en halvtime annenhver uke. Strukturen evalueres jevnlig for å finne beste effekt av samhandlingen. Barneverntjenesten er deltaker inn i dette arbeidet.

8.1.6 «TIBIR»

For å styrke den forebyggende satsingen har Holmestrand inngått avtale med «Nasjonalt utviklingssenter for barn og unge» [NUBU](#), om å bli en TIBIR-kommune. [TIBIR](#) står for «Tidlig innsats for barn i risiko» og er et forskningsbasert program som har dokumentert virkning på forebygging og behandling av barn med utfordrende atferd i alderen 3-12 år. Programmet er tilpasset det kommunale tjenestenivået og består av seks ulike intervensjonsmoduler, inkludert «Parent Management Training – Oregon» ([PMTO](#)). Tilbud om tiltak til familiene kan gis fra ulike kommunale tjenester, eksempelvis Barne- og familiesenteret, PPT, barnehager og skoler. TIBIR vil også gi ansatte felles forståelse og begrep knyttet til barns uttrykk og negative atferd, hvordan de oppstår og hva som kan hjelpe.

Som følge av deltakelse i TIBIR kom én ansatt i Barneverntjenesten og to ansatte i Barne- og familiesenteret i gang med sertifisering til å bli PMTO terapeuter i januar 2023. Den som var ansatt i Barneverntjenesten avsluttet sitt arbeidsforhold under utdanningen. To ansatte fra Barne- og familiesenteret ble ferdig sertifisert høsten 2024. Barneverntjenesten har én ansatt som ble ferdig med sin resertifisering som PMTO terapeut i 2023. Våren 2025 vil én ansatt i Barneverntjenesten starte løpet mot sertifisering som PMTO terapeut.

6.1.7 Samarbeidsavtaler

Barneverntjenesten har utarbeidet forpliktende samhandlingsavtaler med aktuelle aktører. Dette er med på å sikre samhandling på systemnivå. Slike avtaler har Barneverntjenesten med NAV, Familievernkontoret, Barne- og familiesenteret og Psykisk helse og avhengighet for voksne. Holmestrand kommune har også overordnet avtale med BUPA. Det foreligger også retningslinjer for samarbeid barnevern og Politi i Vestfold.

6.1.8 Nasjonalt forløp barnevern

Nasjonalt forløp for barnevern – kartlegging og utredning av psykisk, somatisk og seksuell helse, tannhelse og rus ble lansert i februar 2023, et samarbeid mellom Helsedirektoratet og Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet ([Nasjonalt forløp barnevern](#)). Målet med nasjonalt forløp for barnevern er å bidra til at barn og unge i barnevernet blir kartlagt og utredet tidlig for sine eventuelle helseproblemer, slik at de sikres nødvendig helsehjelp når de har behov for det, i kombinasjon med riktig tiltak fra Barneverntjenesten.

Barneverntjenesten har i samarbeid med kommunens Barne- og familiesenter og kommunelegen planlagt oppstart av forløpet i kommunen. Det er etablert samarbeid i kommunen, og med aktører utenfor kommunen som tannhelsen, BUP og allmennlegeutvalget.

Internt i virksomheten har det vært gitt opplæring og etablert prosedyrer. Virksomheten hadde oppstartsdato for å tilby forløpet den 01.02.2024. Både allmennlegene og kontaktpersoner i

barneverntjenesten har etterspurt bedre tilpassede kommunikasjonsformer dem imellom, dette er meldt direktoratet. Erfaringene i Barneverntjenesten så langt er at implementeringen i virksomheten har tatt tid, det er behov for kontinuerlig lederoppmerksomhet og det er krevende for ansatte å også holde helsefokuset høyt oppe når saksbelastningen er stor.

8.1.9 Dialogbasert inntak med Barne- og ungdomspsykiatrien

I 2022 ble det etablert samarbeid om henvisningsprosesser til Barne- og ungdomspsykiatrien mellom Holmestrand kommune og helseforetakene i Tønsberg og Drammen. Helseforetakene samarbeider med kommunen, ved Barne- og familiesenteret, PPT og Barneverntjenesten, i faste drøftingsmøter eller inntaksmøter med BUP for felles vurdering av hvilke barn og unge som skal til spesialisthelsetjenesten eller som kommunen skal følge opp. Erfaringen fra Barneverntjenestens side er fortsatt at det er et nyttig samarbeid, som gir en raskere avklaring på hvor det er riktig at barn og unge skal få riktig hjelp.

Holmestrand mai 2025