



Holmestrand
kommune



Rapport

Tilstanden i Barneverntjenesten 2025

Holmestrand kommune



Innhold

1. Innledning	4
1.1 Rapportens oppbygning	4
1.2 Oppsummering	5
2. Om barnevern	5
2.1 Grunnleggende prinsipper	6
2.2 Kvalitetsløftet	7
2.3 Hjelpetiltak	7
2.4 Omsorgsovertakelse	7
3. Utfordringsbildet	8
3.1 Føringer fra lovgiver	8
3.2 Kompetanse og implementering	9
3.3 Dokumentasjon	9
3.4 Rekruttere og beholde god arbeidskraft	9
3.5 Systematisk medvirkning	10
3.6 Fagprogram	10
3.7 Intensive nok tiltak	11
3.8 Kapasitet og oppfølging i virksomheten	11
4. Innsatsområder og tiltak	12
4.1 Kvalitetsarbeid	12
4.1.1 Opplæring og implementering av fagsystem	12
4.1.2 Dokumentasjon	12
4.1.3 Veiledning av ansatte	12
4.2 PMTO og TIBIR	12
4.3 Læringsnettverk	12
4.4 Nasjonalt forløp barnevern	12
4.5 Egentilsyn	13
4.6 Helhetlig plan II – oppvekst	13
5. Presentasjon av virksomheten	13
5.1 Organisasjonskart for Barneverntjenesten	13
5.2 Teamene	14
5.3 Advokat	15
5.4 Tilsyn fra Statsforvalteren	15
5.5 Barnevernvakten i Vestfold	15

5.6 Samarbeid med andre barneverntjenester	15
5.7 Internkontroll.....	16
6. Temaområder	16
6.1 Demografi	16
6.2 Meldinger	16
6.3 Undersøkelser	18
6.4 Hjelpetiltak	18
6.5 Akutte flyttinger	19
6.6 Fosterhjem	19
6.7 Ettervern	21
6.8 Kvalitet	21
6.8.1 Mål.....	21
6.8.2 Brukerundersøkelser.....	21
6.8.3 Barnets behov i sentrum – en kunnskapsmodell.....	22
6.9 Bemanning og sykefravær	22
6.10 Kompetanse	24
6.10.1 Krav om kompetanse	24
6.10.2 Opplæring- og kompetanseplan	24
6.10.3 Læringsnettverk	25
7. Økonomi	25
8. Samarbeid med andre virksomheter	26

1. Innledning

Barneverntjenesten er en lovpålagt tjeneste som gir rettighetsfestet hjelp og tiltak til barn og unge. Samfunnsoppdrag, mandat, ansvar og oppgaver er nedfelt i lov. Fra 01.01.2023 har virksomheten jobbet etter ny [Lov om barnevern](#). Barneverntjenesten skal sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Barneverntjenesten skal bidra til at barn og unge møtes med trygghet, kjærlighet og forståelse, jf. lov om barnevern § 1-1.

Årlig rapportering om tilstanden i Barneverntjenesten ble lovbestemt fra 01.01.2021, og dette er den femte rapporten som legges frem. Formålet med en tilstandsrapport er å gi kommunestyret bedre innsikt i tilstand, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernet. Målet er bedre prioriteringer og kontroll i kommunene, hvor tanken er at god oversikt og kontroll gir et godt barnevern. Det vurderes at tilstandsrapporten er et viktig verktøy for åpenhet og dialog om prioriteringer og forventninger. Tilstandsrapporten baserer seg på måloppnåelse, nøkkeltall og styringsdata fra det foregående året, men også utviklingstrekk over tid. Dette for å vise sammenhenger i et større og mer helhetlig bilde, samt danne et fundament å bygge videre på for fremtidige tilstandsrapporter. Rapporten om tilstanden for 2024 finner du [her](#).

Kommunens øverste politiske og administrative ledelse har det overordnede ansvaret for at Barneverntjenesten forvaltes i tråd med gjeldende regelverk og at tjenestene er forsvarlige. Kommunen har ansvar for styringen av virksomheten og for å ha en systematisk kontroll som sikrer at Barneverntjenesten utfører sitt arbeid i tråd med regelverket (internkontroll), slik at barn og familier får den hjelpen de har behov for. Både kommuneloven og lov om barnevern har bestemmelser som skal sikre dette.

Dette ansvaret forutsetter samtidig at kommuneledelsen har tilstrekkelig kunnskap om, og innsikt i, tilstanden i Barneverntjenesten og om kvaliteten i virksomhetens arbeid. Dette innebærer blant annet at de må ha oppdatert kunnskap om Barneverntjenestens kapasitet og kompetanse til å håndtere sakene de har ansvar for, om virksomhetens oppfyllelse av tidsfrister, om ressursbruk og samarbeidet med andre virksomheter.

Kommuner som jobber godt med faglig utvikling av barnevernet og samordning av øvrig tjenestetilbud, kjennetegnes ofte av at den politiske og administrative ledelsen er tett på Barneverntjenesten, vurderer kvaliteten i virksomhetene og stiller klare forventninger. Kommunalområdet oppvekst har forbedringspotensial, og det jobbes med dette blant annet gjennom «Kompetanseløftet i barnehager og skoler», og med å revidere samhandlingsmodellen «På tvers».

1.1 Rapportens oppbygning

Rapportens disposisjon og oppsett er utformet med utgangspunkt i statens krav til innhold i årsrapporter, Barne- ungdoms- og familiedirektoratets (Bufdir) veileder for tilstandsrapportering, interne verktøy for virksomhetsstyring, styringsdata i fagsystemer og indikatorer rapportert til nasjonale myndigheter. Indikatorer kan ikke alene forklare det helhetlige kvalitetsnivået i tjenester til brukerne. I Barneverntjenestens utviklingsarbeid er det hensiktsmessig å vurdere utvikling og måloppnåelse bredere enn kvantifiserbare indikatorer og lovkrav. I tilstandsrapporten vil derfor kvantitative indikatorer suppleres med en presentasjon av satsningsområder og et utvalg gjennomførte kvalitetsutviklingstiltak i virksomheten.

1.2 Oppsummering

Barneverntjenesten i Holmestrand har i 2025 videreført arbeidet med å tilpasse virksomheten til føringene i oppvekstreformen, implementering av ny barnevernslov med tilhørende forskrifter, samt nasjonale satsinger på kvalitet og kompetanse. Samtidig har året vært preget av omfattende arbeid med å ta i bruk og videreutvikle nytt fagsystem, noe som har krevd betydelige ressurser og påvirket fremdriften i annet utviklingsarbeid.

Virksomheten står fortsatt i et krevende utfordringsbilde. Sakene er komplekse, og arbeidsbelastningen per kontaktperson er høy, samtidig som det stilles økte krav til dokumentasjon, kvalitet og rettssikkerhet. I tillegg påvirker behovet for implementering av ny kunnskap, metoder og systemer kapasiteten i virksomheten. Selv om sykefraværet er redusert sammenliknet med foregående år, er virksomheten fortsatt sårbar for fravær.

Antall bekymringsmeldinger øker, og Holmestrand ligger fortsatt høyt når det gjelder bruk av hjelpetiltak i hjemmet sammenliknet med andre kommuner. Dette aktualiserer behovet for å vurdere terskelen for tiltak og styrke det forebyggende arbeidet i hele kommunen. Manglende tilgang på tilstrekkelig intensive tiltak i egen regi, bidrar til økt press på virksomheten og kan føre til kostnadskrevende og mindre hensiktsmessige løsninger.

Samtidig leverer Barneverntjenesten godt på sentrale kvalitetsindikatorer. Brukerundersøkelser viser høy grad av tilfredshet med medvirkning, informasjon og samarbeid. Virksomheten har kompetente og engasjerte ansatte som arbeider målrettet for å gi barn, unge og familier forsvarlige og virkningsfulle tjenester.

Tilstandsrapporten viser at Barneverntjenesten har god retning i kvalitets- og utviklingsarbeidet, men at det er behov for fortsatt innsats på flere områder. Dette gjelder særlig styrking av forebyggende arbeid på tvers av tjenester, utvikling av mer intensive tiltak, forbedring av dokumentasjonspraksis, samt arbeid med kapasitet, rekruttering og stabilisering av en gruppe ansatte med høy kompetanse.

Rapporten synliggjør samlet sett en virksomhet med høy kvalitet, men som samtidig har et tydelig behov for videre utvikling og styrking for å møte fremtidige krav og behov.

2. Om barnevern

Barneverntjenestens oppgave er å ta vare på de mest utsatte barna. Virksomheten skal beskytte barn mot omsorgssvikt og sikre barn trygghet og utviklingsmuligheter. Barn har rett til omsorg og beskyttelse, fortrinnsvis i egen familie. Barneverntjenesten har en aktiv handleplikt til å beskytte barn mot overgrep, vold og andre former for alvorlig omsorgssvikt.

Hvis barnevernet blir kjent med bekymring for et barns omsorgssituasjon, eller med barn som utsetter sin utvikling for alvorlig fare, har Barneverntjenesten en lovbestemt plikt til å undersøke hvordan barnet har det, og om nødvendig sette i verk tiltak.

De seks nasjonale kvalitetsmålene for barnevernet, formulert i [Prop. 106 L](#), har over tid uttrykt statlige forventninger til kvalitet i tjenestene. Målene vektlegger virksom hjelp, trygge og sikre tjenester, medvirkning, samordnede tjenester, god ressursutnyttelse og likeverdige tjenester. Kvalitetsmålene er senere videreført og forankret gjennom lov og reform. Barnevernsloven har rettsliggjort sentrale kvalitetskrav, blant annet knyttet til forsvarlighet, barns medvirkning, dokumentasjon, kompetanse og samarbeid. Barnevernsreformen fra 2022 har gitt kommunene et

større faglig og økonomisk ansvar, med økt vekt på forebygging, helhetlige tjenester og effektiv ressursbruk. Kvalitetsløftet ble tatt inn barnevernsloven 01.01.2026, se punkt 2.2.

2.1 Grunnleggende prinsipper

Barnevernstjenestens arbeid bygger på grunnleggende rettslige prinsipper som følger av lov om barnevern, Grunnloven og internasjonale menneskerettslige forpliktelser. Prinsippene er førende for Barnevernstjenestens vurderinger, beslutninger og valg av tiltak i alle deler av saksbehandlingen.

Barnets beste

Barnets beste er det grunnleggende hensyn ved alle handlinger og avgjørelser som berører barn. Barneverntjenestens tiltak skal være til barnets beste. Barnets beste må avgjøres etter en konkret vurdering. Barnets mening er et sentralt moment i vurderingen av barnets beste. Bestemmelsen om barnets beste gjelder for alle deler av barnevernet, og på alle nivåer. Vurderingen av hva som anses som det beste for barnet, må baseres på konkrete forhold i den enkelte sak og avveies mot andres interesser, som foreldre og søsken.

Barnets rett til medvirkning

Alle barn som er i stand til å danne seg egne meninger, har rett til å medvirke i alle forhold som vedrører dem selv. For å kunne medvirke og utøve reell innflytelse i egen sak, må barnet få tilstrekkelig og tilpasset informasjon. Barnet skal bli lyttet til, og barnets synspunkter skal vektlegges i samsvar med alder og modenhet. Barnevernstjenesten skal så tidlig som mulig skal informere barnet om muligheten til å ha med seg en tillitsperson. Barnet skal velge tillitsperson selv, med mindre det foreligger særlige grunner som gjør at Barnevernstjenesten vurderer at personen ikke er egnet.

Barns rett til omsorg og rett til familieliv

Barnet har rett til omsorg og beskyttelse, fortrinnsvis i egen familie. Omsorg og familieliv er helt sentralt i lov om barnevern og overordnet i alt arbeid Barneverntjenesten gjør. Bestemmelsen legger til grunn at det er best for barn å vokse opp i egen familie. Når hjelpen ikke fører fram og barnet ikke får nødvendig omsorg og beskyttelse i egen familie, skal Barneverntjenesten gripe inn, om nødvendig med tvang. Det er Barneverntjenestens oppgave å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Retten til familieliv innebærer at vedtak om omsorgsovertakelse skal være midlertidig. Dersom et barn må flyttes, skal det vurderes om barnets slekt eller nettverk kan være fosterhjem. Barneverntjenesten har en plikt til å arbeide aktivt for at barn og foreldre kan gjenforenes.

Minste inngreps prinsipp

Lov om barnevern er bygget på prinsippet om minste inngreps prinsipp. Aller helst skal problemutvikling hos barn og familie hindres gjennom forebygging og tidlig innsats. Når det trengs å sette inn tiltak i hjemmet, skal dette baseres seg samarbeid og frivillighet. Dermed kan det gis pålegg om hjelpetiltak, dersom foreldrene ikke samtykker til tiltak og situasjonen for barnet er alvorlig. Der hjelpetiltak er forsøkt eller vurdert som nytteløst, og situasjonen for barnet er alvorlig, kan Barnevernstjenesten overta omsorgen for barnet. Etter dette gjenstår de mest inngripende tiltakene som fratakelse av foreldreansvaret og adopsjon.

Forsvarlighetskravet

Begrepet forsvarlig er en rettslig standard som ikke er klart definert. Forsvarlighet er et skjønnsmessig begrep som må tolkes, på bakgrunn av relevante rettskilder og gjeldende

barnefaglig kunnskap. Barnevernstjenesten saksbehandling, tjenester og tiltak skal være forsvarlige.

Barns kulturelle, språklige og religiøse bakgrunn

Lov om barnevern skal reflektere at befolkningen i Norge er sammensatt og inkluderer urfolk og nasjonale minoriteter. Derfor skal Barnevernstjenesten i sitt arbeide ta hensyn til barnets etniske, kulturelle, språklige og religiøse bakgrunn i alle faser av saken.

Samarbeid med barn, familie og nettverk

Barnevernstjenesten skal samarbeide med barn og foreldre så langt som mulig, og behandle barn og foreldre med respekt. Barnevernstjenesten skal legge til rette for at barnets familie og nettverk involveres.

2.2 Kvalitetsløftet

Kvalitetsløftet i barnevernet er en nasjonal satsing som skal styrke kvalitet, kompetanse og rettssikkerhet, og sikre bedre hjelp til barn og familier. [Kvalitetsløftet](#) inneholder tre hovedområder; økt kvalitet og handlingsrom i kommunalt barnevern, bedre rettssikkerhet for barn og foreldre når barn må flytte ut av hjemmet og bedre tilbud til barn på barnevernsinstitusjon. Kvalitetsløftet i barnevernet er fulgt opp gjennom endringer i lov om barnevern. [Lovendringene](#) trådte i kraft 01.01.2026.

Lovendringene får betydning for Barnevernstjenesten, ved at kvalitet har blitt et tydelig rettslig ansvar og ikke bare et mål. Manglende kvalitet vil i større grad vurderes som lovbrudd og ikke bare et forbedringsområde. Styrket rettsikkerhet gir økte krav til saksbehandling og begrunnelse.

Lovendringen innebærer blant annet;

- Alle barn, uavhengig av alder, får rett til å klage på vedtak om flytting.
- Fosterforeldre får økt og tydeligere beslutningsmyndighet på vegne av barnet, ved at loven gir fosterforeldre den samme myndigheten til å ta avgjørelser på vegne av barnet som barnevernstjenesten, uten særskilt fullmakt.
- Flere endringer for å sikre forsvarlig omsorg og beskyttelse for barn og unge som bor på institusjon, og styrke deres rettsikkerhet.
- Barnevernstjenesten har fått plikt til å informere statsforvalteren om dødsfall, livstruende hendelser og seksuelle overgrep når barn er i barnevernstiltak utenfor hjemmet.
- Det er vedtatt en ny hjemmel for å fastsette forskrift om krav til veiledning av ansatte.

2.3 Hjelpetiltak

Når barnet på grunn av sin omsorgssituasjon har et særlig behov for hjelp, skal barnevernstjenesten tilby og sette i verk hjelpetiltak for barnet og foreldrene. Det samme gjelder hvis barnet utsetter sin utvikling for fare. Hjelpetiltak skal være egnet til å møte barnets og familiens behov og til å bidra til positiv endring hos barnet eller i familien. For å iverksette hjelpetiltak kreves det et samtykke fra partene i saken. Det er de frivillige hjelpetiltakene som utgjør Barneverntjenestens hovedvirksomhet.

2.4 Omsorgsovertakelse

Barneverntjenesten kan fremme forslag om å overta omsorgen for et barn, dersom:

- a) *Det er alvorlige mangler ved den omsorgen barnet får, herunder den personlige kontakt og trygghet, sett hen til det barnet trenger etter sin alder og utvikling*
- b) *Foreldrene ikke sørger for at et barn som er sykt, har nedsatt funksjonsevne eller er spesielt hjelpetrengende, får dekket sitt særlige behov for behandling og opplæring*

- c) *Barnet blir mishandlet eller utsatt for andre alvorlige overgrep i hjemmet*
- d) *Det er overveiende sannsynlig at barnets helse eller utvikling kan bli alvorlig skadet fordi foreldrene vil være ute av stand til å ta tilstrekkelig ansvar for barnet*
- e) *Det er overveiende sannsynlig at et barn som ble akutt plassert som nyfødt etter § 4-2, vil komme i en situasjon som nevnt i bokstav a, b, c eller d*
- f) *Det er overveiende sannsynlig at flytting av et barn som med foreldrenes samtykke bor utenfor hjemmet, vil føre til en situasjon som nevnt i bokstav a, b, c eller d*
- g) *Barnet har bodd utenfor hjemmet mer enn to år med foreldrenes samtykke, og barnet er blitt så knyttet til mennesker og miljøet der det er, at flytting kan føre til alvorlige problemer for barnet*

Slike vedtak kan kun fattes når det er nødvendig ut fra den situasjonen barnet befinner seg i, og det skal alltid først vurderes om det kan skapes tilfredsstillende forhold for barnet ved å sette inn hjelpetiltak. Det er Barneverns- og helsenemnda som fattet endelig vedtak om omsorgsovertakelse.

3. Utfordringsbildet

Det vil alltid være områder hvor det er utfordringer i en barneverntjeneste. For å sikre at dette er kjent, bruker Barneverntjenesten ROS-analyser på aktuelle områder. De seneste årene har det kommet mange forventninger til kommunens barneverntjeneste fra nasjonale myndigheter bla i form av lovendringer, forskrifter, NOU utredninger, nye veiledere, digitalisering av barnevernet, reformer mm. Utfordringsbildet til Barneverntjenesten preges naturligvis av dette. Forventningene øker, men det gis ikke noe øremerkede tilskudd nasjonalt til å håndtere de økte kravene. I punktene under redegjøres det for dagens utfordringsbilde slik virksomheten vurderer det.

3.1 Føringer fra lovgiver

Kommunen arbeidet systematisk med implementering av forventningene som kom i barnevernsreformen/oppvekstreformen. Det ble utarbeidet en forebyggende plan, som Barneverntjenesten fortsatt vurderer i for liten grad er implementert i kommunens daglige drift. Systematikken som kreves for at alle virksomheter tar ansvar i dette arbeidet savnes av Barneverntjenesten. Barnevernstjenesten er bekymret for at enkelte barn og familier kan bli stående uten et tilstrekkelig tilbud om hjelp i kommunen. Dette gjelder spesielt i situasjoner der vilkårene for hjelpetiltak etter lov om barnevern ikke er oppfylt, samtidig som Barne- og familiesenterets tilbud ikke treffer familiens behov. Det er viktig at alle aktører som arbeider med barn og unge er rustet til å samhandle for å nå målet om tidlig innsats og forebygging.

Når det gjelder områdene som krevde endringer i Barneverntjenesten for å imøtekomme reformen, vurderer Barneverntjenesten å være i mål med mange av elementene – men arbeidet må holdes oppe kontinuerlig. For å nå målene i reformen må kommunen være villig til å satse økonomisk i flere virksomheter i oppvekst, for å bygge opp egne tiltak for tidlig innsats og forebyggende aktivitet gjennom kunnskapsbaserte foreldrestøttende metoder, samtidig som kommunen fortsatt må benytte kostnadskrevende statlige tjenester.

Et overordnet mål med ny barnevernslov som kom i 2023 er å sikre økt rettssikkerhet for familiene som mottar hjelp fra barnevernet, og gi enda flere barn en trygg oppvekst. For at Barneverntjenesten skal ha oppdatert kunnskap i fht lovgivers føringer er virksomheten avhengig av bla «Visma veilederen», Lovdata pro og kontakt med kommuneadvokaten for å sikre opplæring, lovforståelse og kvalitet i arbeidet.

Det har over flere år skjedd mange endringer på barnevernsfeltet, som barnevernsreform og store og små endringer i regelverket som har trådt i kraft på ulike tidspunkter. Virksomheten er positiv til endringene, samtidig som det er krevende å håndtere omfanget og hyppigheten av endringene når den daglige driften i stor grad krever de tilgjengelige ressursene. Det er også en fare for at de kontinuerlige endringene kan føre til endringstretthet i virksomheten.

3.2 Kompetanse og implementering

Det er stort søkelys på kompetanse i norsk barnevern. I Holmestrand har flere i Barneverntjenesten vært med på ulike kompetansehevingstiltak - noe som oppleves positivt for medarbeiderne, samtidig ser vi at det er få ansatte som har ønske om å sette i gang med kompetansehevende tiltak når arbeidstrykket er så stort som det har vært de siste årene. Det har vært økt kompetanse for alle ved å lære en spesifikk metode, samt at tre ansatte har tatt eller er i prosess for å ta videreutdanninger i 2025. Det er utfordringer knyttet til å implementere ny kunnskap slik at den blir levende i virksomheten, og kommer brukere til gode. Ledere i Barneverntjenesten har oppmerksomhet på implementeringsprosesser slik at den totale kompetansen i virksomheten øker, og er tilpasset det ansvaret og de oppgavene som må ivaretas. Barneverntjenesten må ha kontinuerlig søkelys på kompetansehevende tiltak, økende krav til dokumentasjon, vurderinger og analyser.

3.3 Dokumentasjon

Fra kommunens første tilstandsrapport har det vært utfordring knyttet til dokumentasjon, dette gjelder også for siste året. Virksomheten jobber målbevisst med dokumentasjon. Likevel kan virksomheten ikke anse å være i mål med dette arbeidet. Årsaken til dette er komplekst, det kan sees sammen med fagutvikling (implementering av forståelsesrammer som må forstås og tas i bruk av den enkelte medarbeider), økte forventninger fra nasjonale myndigheter, høy arbeidsbelastning og tidspresstet kontaktpersoner står i. Barnevernstjenesten har i tillegg en vei å gå for å gjøre dokumentasjonen tilgjengelig for familiene.

Føringer og krav til dokumentasjon har økt de siste årene, noe som har ført til at kontaktpersonene har mindre tid til å utføre de samme oppgavene. Antall saker pr kontaktperson har også betydning. Helsetilsynets landsomfattende tilsyn med barnevernstjenestene (2024-2026), understreker at dokumentasjon sikrer barn og foreldres rettsikkerhet, gjør beslutninger etterprøvbare og er nødvendige for tilsyn, klagebehandling og senere oppfølging. I tilsynet kom det frem at 45 % av de lovpålagte undersøkelsene ble vurdert som utilstrekkelig av tjenestene selv. Gjennom arbeidet med helhetlig plan II (2026), har Barnevernstjenesten foreslått ulike tiltak for å gi støtte og sikre forsvarlig dokumentasjon.

3.4 Rekruttere og beholde god arbeidskraft

Barneverntjenesten forvalter et stort ansvar på vegne av samfunnet, og er avhengig av høy grad av legitimitet i befolkningen og blant samarbeidspartnere. For å få til dette må Barneverntjenesten være et attraktivt arbeidssted, med ansatte og ledelse som har kunnskap og erfaring til å gjøre gode barnevernfaglige vurderinger. Det tar tid å opparbeide kompetanse i arbeidet, og Barneverntjenesten blir sårbar ved fravær. Det er nærmest umulig å få tak i kvalifiserte vikarer ved kortere fravær. Dette innebærer at arbeidsmengden for den enkelte medarbeider øker dersom virksomheten har sykefravær over lengre tid. Det er viktig å ha fokus på, og arbeide for et godt arbeidsmiljø i Barneverntjenesten hvor medarbeiderne er trygge på hverandre, ser hverandre, kan

utfordre hverandre og sammen arbeide for at alle barn og unge i Holmestrand skal ha en trygg barndom.

God kvalitet i Barneverntjenesten er sentralt for å rekruttere og beholde stødig arbeidskraft. Har virksomheten stabile arbeidstakere over tid vil dette føre til at kvaliteten i oppgavene som skal løses øker. Gjennomføring av komplekse og utfordrende vurderinger i virksomheten, der «mengdetrening» og kontinuitet er avgjørende, bidrar til å nå kvalitetsmålene for barnevern.

I 2025 hadde virksomheten utlyst syv stillinger, hvorav én nyopprettet kontaktpersonstilling, ett nytt forsøk på å ansette psykolog og erstatter for ansatt som ble pensjonist. For Barneverntjenesten utgjorde dette en turnover (nevnte stillinger ikke medregnet i dette) med 13,2% i 2025. Det var godt med søkere til de ulike stillingene. I ansettelsesprosessen med å finne psykolog var det flere gode kandidater, og tre ble innstilt. Den første kandidaten takket ja, men måtte så si fra seg jobben ved oppstart. Dette førte til at det i denne runden heller ikke lyktes Barneverntjenesten å rekruttere psykolog til virksomheten.

I en årrekke har det blitt varslet at Barneverntjenestens ansatte ikke har samme lønnsvilkår som andre kommuner i Vestfold, hvor de fleste har et tillegg på sin lønn mellom kroner 15000 - 28000. Dette gjør at det i perioder har vært vanskelig å rekruttere kvalifiserte ansatte til stillinger i Barneverntjenesten. Arbeidspresstet og belastning i virksomheten over tid er høyt, og det er derfor viktig at kommunen klarer å ha en stabil ansattgruppe som har likeverdige betingelser som andre kommuner. Dette er noe kommunen må se på for å være en attraktiv arbeidsgiver. Dette er lagt inn som tiltak i handlingsplanen for kommende økonomiplan perioder.

3.5 Systematisk medvirkning

Medvirkning er en lovfestet rettighet og noe Barneverntjenesten både må og ønsker å forholde seg til. Barn, unge og familier som virksomheten er i kontakt med har rett til å medvirke i alle deler av sin sak. Medvirkning bidrar positivt på flere måter, - det kan bidra til økt treffsikkerhet i forhold til utforming og gjennomføring av tiltaksarbeidet, - det har verdi for de som har behov for hjelp ved at de kan bidra ved å medvirke i viktige avgjørelser i eget liv og bli sett og respektert i kraft av sin integritet. Medvirkning bidrar positivt i familienes endringsprosess.

Barneverntjenesten er, i saksbehandlingen og kontakten med barn, unge og familier, opptatt av hvordan deres opplevelser er i møtet med virksomheten, og hva som skal til for å redusere eventuelle bekymringer i møte med kontaktpersonene. Det er Barneverntjenestens vurdering at dette har fokus i alle saker, samtidig ligger det et potensiale i utvikling av mer systematisk medvirkning framover.

3.6 Fagprogram

Som nevnt i tilstandsrapporten for 2023, inngikk kommunen en avtale med Netcompany som leverandør for nytt fagprogram til Barneverntjenesten. Barneverntjenesten jobbet gjennom hele 2025 i nytt fagsystem. Fagsystemet er komplekst, og mulighetene mange. Det har derfor tatt tid for alle ansatte å benytte fagsystemet på ønsket måte, i tillegg er systemet så nytt at behov for videreutvikling fremkommer underveis. Arbeidet med å gjøre fagprogrammet tilpasset våre team sine behov hadde stort fokus i 2025 – og vil være det i tiden fremover også slik at fagsystemet er mer brukertilpasset og fører til mer effektivitet.

Det er fortsatt muligheter i systemet som ikke er tatt i bruk, eksempelvis sende ut SMS, tilknytning til KS fiks plattform og ID-porten. Å innføre dette er ønskelig og veien å gå for å skape en større interaksjon med Barneverntjenestenes brukere, men det vil medføre økte kostnader.

3.7 Intensive nok tiltak

Når omsorgen til barn i en familie, eller ungdommens atferd utfordrer omsorgssystemet på en slik måte at Barneverntjenesten må vurdere om barnet eller ungdommen kan bo hjemme, må dette sees i sammenheng med hvilke muligheter vi har i egen kommune. I noen tilfeller kan situasjonen i hjemmet være av en slik art at barnet eller ungdommen må flyttes for å være i en forsvarlig situasjon. Andre ganger kan man ved at nok intensive tiltak iverksettes, la barnet eller ungdommen forbli i sitt eget hjem til situasjonen er mer avklart (unngå at barn og ungdom blir hasteflyttet) eller at man får mobilisert riktig hjelp i hjemmet. Slik Barneverntjenesten vurderer situasjonen nå, har ikke Holmestrand kommune nok intensive tiltak tilgjengelig. Dette har Barneverntjenesten meldt fra om i en årrekke gjennom tilstandsrapporter, forslag om tiltak til økonomiplan og gjennom Helhetlig plan II.

Barnevernlederne i Vestfold nedsatte høsten 2024 en gruppe, bestående av deltakere fra alle kommunene, for å gjøre en analyse av om det er grunnlag for å etablere et interkommunalt miljøterapeutisk team. Arbeidsgruppen konkluderte med å ikke anbefale at slikt team. Begrunnelsen for dette var at forutsetningene barnevernlederne satte for teamet, i liten grad samsvarte med det faktiske behovet, faglige- og forskningsmessige anbefalinger, slik arbeidsgruppen vurderte det. På bakgrunn av rapporten og at det ikke var mulig å endre betingelsene konkluderte barnevernlederne i Vestfold med å ikke etablere et felles interkommunalt intensivt tiltaksteam. Avgjørelsen ble tatt våren/sommeren 2025.

I februar 2026 ba kommunalsjefene i Holmestrand og Horten, barnevernstjenestene gjøre en utredning om å sammen etablere et intensivt tiltaksteam. Det er etablert et prosjekt med ansatte fra begge kommuner. Det skal tas en beslutning på dette i styringsgruppemøte juni 2026, og tiltak tas eventuelt med i forslag til økonomi- og handlingsplan for 2027-2030.

3.8 Kapasitet og oppfølging i virksomheten

I 2025 har barneverntjenesten hatt for lav kapasitet til å møte behovene. Gjennom tiltak som følger av analysen i Helhetlig plan II arbeides det nå systematisk med å styrke og klargjøre kapasiteten i virksomheten. Dette ved å sikre gode evalueringer sett opp mot lovkrav for hjelpetiltak når familier har fått hjelp over tid, og ved å gjennomføre «hurtig undersøkelser». Målet er at dette skal gi ansatte kapasitet til å sikre kvalitet i dokumentasjonsarbeidet og sikre økt grad av medvirkning. I tillegg skal dette gi virksomheten kapasitet til å håndtere akutte situasjoner uten at det går ut over andre saker virksomheten arbeider med. Som nevnt i avsnittet over vil det være behov for økte ressurser for å imøtekomme behovet for intensive tiltak. Om virksomheten lykkes i dette arbeidet, vurderer leder at virksomheten har tilstrekkelig kapasitet til å gi forsvarlige tjenester til barn, unge og deres familier i Holmestrand.

Likevel må det nevnes at alle endringene krever mye av ledelsen i Barneverntjenesten med tanke på at dette skal følges opp og kvalitetssikres i alle daglige aktiviteter i driften av virksomheten. Tiltak for å sikre dette må det arbeides med i neste periode.

4. Innsatsområder og tiltak

4.1 Kvalitetsarbeid

4.1.1 Opplæring og implementering av fagsystem

Dette arbeidet har vært omfattende for Barneverntjenesten, samtidig som valgte fagsystem er utformet slik at det vil lede den ansatte gjennom arbeidet og gi faglig støtte på en annen måte enn hva tidligere fagsystem gjorde. Fokuset i 2025 var videreutvikle maler, tekster og videreutvikle bruken og se på muligheter som ligger i fagsystemet. I tillegg har det vært oppfriskningsopplæring til alle teamene, slik at riktig bruk av systemet sikres.

4.1.2 Dokumentasjon

Forsvarlig dokumentering av arbeidet som gjøres i virksomheten vil også neste periode ha høyt fokus. Barneverntjenestens dokumentasjons krav skjerpes stadig, sist i ny [medvirkningsforskrift § 6](#) og i nevnte kvalitetsløft. For å imøtekomme kravene til forsvarlig saksbehandling har virksomheten gjort flere tiltak. Implementering av dette vil ta tid, og det vil være behov i virksomheten å jobbe videre med dette ved bla å benytte beslutningsmodell og skalering av saker, i tillegg til veiledning og opplæring i dokumentasjon knyttet til blant annet kunnskapsmodellen.

4.1.3 Veiledning av ansatte

Ny barnevernlov setter krav om at ansatte i Barneverntjenesten skal få nødvendig veiledning og opplæring. Bufdir har utarbeidet en [nasjonal veileder](#) av ansatte i barneverntjenestene og barneverninstitusjonene. Barneverntjenesten har startet opp arbeid med å sikre at oppfølgingen av ansatte er i tråd med den nasjonale veilederen. Det har vært gjennomført evalueringssamtaler med alle nyansatte. Evalueringene har bidratt til å danne grunnlag for opplæring og veiledning.

4.2 PMTO og TIBIR

Kommunen arbeider med å bli en TIBIR kommune (se punkt 8), og Barneverntjenesten vil være en sentral del i dette. I januar 2025 ble det besluttet av kommunalsjef at én ansatt fra Barneverntjenesten skulle starte opp utdanning til å bli PMTO-terapeut (erstatte for den som sluttet i Barneverntjenesten underveis i utdanningsløpet).

4.3 Læringsnettverk

Følge opp læringsnettverkene på fosterhjemsområdet (Holmestrand og Horten) og for utviklingen av undersøkelsesarbeidet (alle Vestfold-kommunene). Samt vurdere om Barneverntjenesten skal søke nye midler til deltakelse i læringsnettverk sammen med andre kommuner.

4.4 Nasjonalt forløp barnevern

Forskning viser at barn og unge som mottar hjelp fra barnevernet, har høyere forekomst av psykiske vansker, somatiske og seksuelle helseproblemer, tannhelseproblemer og rusproblemer enn barn og unge ellers i befolkningen. En forutsetning for at barn og unge skal få nødvendig helsehjelp er at behovene fanges opp. Målet med nasjonalt forløp for barnevern er å bidra til at barn i barnevernet blir kartlagt og utredet slik at de sikres nødvendig helsehjelp når de har behov for det.

Virksomheten må ha et kontinuerlig søkelys på å gjennomføre nasjonalt forløp barnevern. Dette må gjøres i alle fasene i en barnevernssak. Barneverntjenesten nådde ikke målet for 2025 med å få konkrete erfaringer med gjennomføring av forløp. Likevel er det et tydelig mål for virksomheten at

dette må på plass, for å sikre at barn under barnevernet kan få et godt og helhetlig tjenestetilbud fra helsetjenestene og Barneverntjenesten. Nye tiltak for å få til dette er iverksatt for 2026.

4.5 Egentilsyn

Barneverntjenesten har utarbeidet plan for hvilke egentilsyn som skal være planlagte i en fireårs periode. Tidligere egentilsyn har vært svært nyttige og det har vært iverksatt kvalitetshevende tiltak ut fra funn i egentilsyn. Egentilsyn er i tråd med å ha en god og systematisk interkontroll i virksomheten. Fokusområdene som er valgt i nevnte periode er:

- 2026: Undersøkelse- og oppfølgingsteam - Vedtak, tiltak og evaluering
- 2027: Omsorgsteam - Oppfølging av biologiske foreldre og tilpasset veiledning til fosterhjem
- 2028: Utøvende tiltaksteam – Leveres tiltak ut fra beskrivelser i tiltaksplan, evaluering og sluttrapporter
- 2029: Undersøkelse- og oppfølgingsteam - Undersøkelses arbeid

4.6 Helhetlig plan II – oppvekst

I [Helhetlig plan II](#) for oppvekst ble det beskrevet utfordringsområder for Barneverntjenesten, samt tiltak. Arbeidet med å effektivisere tiltakene som beskrives vil være innsatsområder i årene fremover. Senhøsten 2025 ble det igangsatt en arbeidsgruppe som skal vurdere om virksomheten har riktig terskel for å gi hjelpetiltak, ut fra at Holmestrand ligger signifikant over hva andre sammenliknbare kommuner gir. I tillegg startet prosessen med å legge til rette for etablering av et eget kommunalt beredskapshjem.

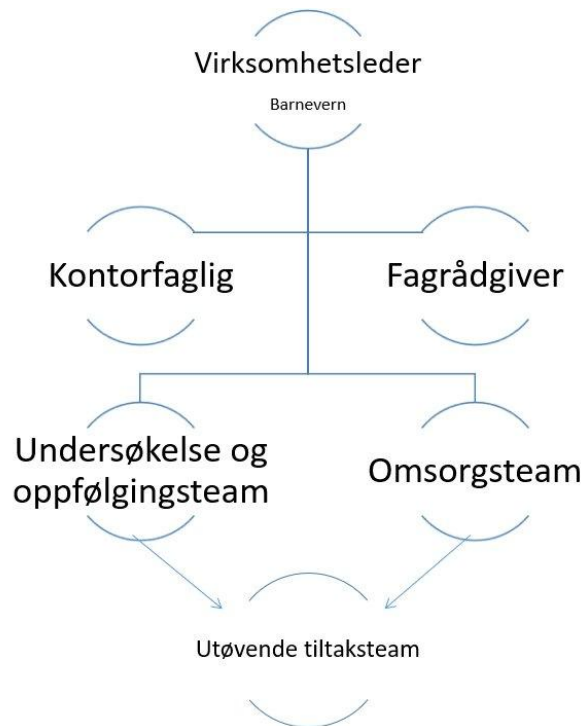
5. Presentasjon av virksomheten

Barneverntjenesten har vært egen virksomhet siden 01.07.2021, og ligger under programområdet Oppvekst. Virksomhetsleder er tillagt administrativt-, fag-, personal- og økonomiansvar. Virksomheten besto pr. 31.12.2025 av 30,4 årsverk (hvorav 0,3 årsverk ikke var besatt).

Virksomheten har i 2025 fortsatt arbeidet med å imøtekomme forventningene i oppvekstreformen, implementering av ny barnevernslov, tilhørende forskrifter, implementering av nytt fagsystem, metodeutvikling og implementering av [barnevernfagligkvalitetssystem](#) (BFK).

5.1 Organisasjonskart for Barneverntjenesten

Teamleder i hvert team rapporterer til barnevernleder hver måned, er rådgivende til barnevernleders beslutninger og inngår i Barneverntjenestens lederteam. Fagrådgiver inngår også i lederteam. Pr 31.12.2025 var det totalt 216 barn og unge med en aktiv sak, - i form av en undersøkelsessak, hjelpetiltak, atferdstiltak eller omsorgstiltak i Barneverntjenesten. Tallet pr 31.12.2024 var 231. Dette er en nedgang med 6,5 %.



5.2 Teamene

Ved etablering av interkommunal Barneverntjeneste for kommunene Holmestrand og Sande i mai 2018, valgte Barneverntjenesten en organisering med tre team, - dette for å spesialisere ulike oppgaver. Virksomheten hadde i 2020 og 2024 (i fbm helhetlig plan) en evaluering av denne organiseringen. Tilbakemeldingene var entydige på at dette er en god organisering ut fra Barneverntjenestens størrelse, samt effektivitet i oppgaveløsningen. Evalueringene viste at utfordringen ved en slik organisering var overganger mellom teamene. Dette har virksomheten iverksatt tiltak for å bedre, og dette må ha kontinuerlig oppmerksomhet.

Undersøkelse- og oppfølgingsteam har ansvar for å vurdere bekymringsmeldinger, gjennomføre undersøkelser, akuttarbeid og følge opp barn, unge og deres familier gjennom ulike former for hjelpetiltak. I tillegg til forebyggende stillinger (se punkt 8). Teamet har en bemanning på 14 årsverk. Teamet har som hele Barneverntjenesten hatt fokus på implementering av BFK, og ved dette fokusert ekstra på analyse, dokumentasjon samt samspillsvurderinger. Gjennom hele 2025 har arbeidsmengden vært stor og sakene har vært komplekse, dette har ført til at kapasiteten har vært presset i perioder.

Utøvende tiltaksteam har ansvaret for å utføre tiltak som settes inn som hjelp til barn, unge og deres familier. Kompetansen i teamet er tverrfaglig, slik at teamet kan veilede og holde kurs for å møte ulike utfordringer og fagområder. Teamet har en bemanning på åtte årsverk. Teamet har også i 2025 jobbet med å implementere kunnskaps- og evidensbaserte metoder.

Omsorgsteam har ansvaret for å følge opp barn og unge som Holmestrand kommune har omsorgsansvar for. Dette gjelder både barn som bor frivillig utenfor hjemmet og ved omsorgsovertagelser. I tillegg følger teamet opp ungdom på ettervern som har vært under kommunens omsorg, og oppfølging av tilsynspersoner som fører tilsyn med barn som bor i fosterhjem i vår kommune. Teamet ble tilført en stilling fra juli 2025, slik at de nå har en bemanning

på seks årsverk. Når antall ansatte i teamet økte, fikk de også økt ansvar i fbm hasteflyttinger. I 2025 har teamet jobbet med fokus på å opprettholde de økte saksbehandlingskravene rundt fosterhjemsoppfølging, og å være tett på fosterhjemmene med veiledning så tidlig som mulig.

5.3 Advokat

Kommunen har i en årrekke benytte samme advokat for å føre barnevernsaker for nemnd eller rett. Denne avtalen ble oppsagt av advokaten våren 2025. Barneverntjenesten i samarbeid med kommunens innkjøpsavdeling gjennomførte derfor anbudsrunde høsten 2025 for å få i havn ny avtale om advokatbistand. Avtalen er inngått med tre advokater i advokatfellesskapet Larsen & co. Avtalen innebærer økte økonomiske utgifter til kjøp av juridisk bistand.

5.4 Tilsyn fra Statsforvalteren

Statsforvalteren fører tilsyn med barnevernvirksomheten i kommunene. I 2025 mottok Statsforvalteren syv klager som de avsluttet med veiledning til klager. Én sak ble videresendt til virksomheten for oppfølging. I én sak måtte Barneverntjenesten gjøre en egen vurdering, hvor det ikke ble avdekket lovbrudd. Statsforvalter hadde tilsyn i en sak hvor det ble funnet lovbrudd, jf lov om barnevern §§ 2-2 tredje ledd, 1-4, 8-1 og 1-3.

5.5 Barnevernvakten i Vestfold

Alle barneverntjenester i landets kommuner er lovpålagt å ha en akuttberedskap ut over ordinær arbeidstid, helger og helligdager. Barneverntjenesten i Holmestrand inngår i et interkommunalt samarbeid om «Barnevernvakta i Vestfold». Det er Vestfoldkommunene som er deltaker i barnevernvakta, og Tønsberg kommune er vertskommune for samarbeidet. Styret består av alle barnevernledere og leder av Barnevernvakta. Samarbeidsavtale blir jevnlig undertegnet, sist mai 2022 (Politisk sak 061/22). Barnevernvakta har kontor ved Tønsberg politistasjon.

Befolkningen i Holmestrand kommune kan nå Barnevernvakta på telefon (333 10 203). I tillegg kan Alarmtelefonen for barn og unge (116 111) kontaktes av barn som er utsatt for vold, overgrep og omsorgssvikt og av voksne som er bekymret for barn. Alarmtelefonen er døgnåpen, i tillegg til at det besvares henvendelser på e-post, via chat eller SMS.

I skrivende stund er ikke årsrapport 2025 for Barnevernvakta klar. Det kan nevnes at Barnevernvakta gikk over til nytt fagsystem, slik at tall presentert her er for perioden 20.03.2025 – 31.12.2025. Ut fra tall mottatt fra vakta, fattet de fire akuttvedtak om å flytte barn/unge det året. Totalt hadde Barnevernvakta kontakt med 35 barn og unge i vår kommune i nevnte periode.

5.6 Samarbeid med andre barneverntjenester

Alle barnevernlederne i Vestfold har faste månedlige samarbeidsmøter, hvorav tre avlyste møter i 2025. Målet er å dele erfaringer, drøfte utfordringer barneverntjenestene står i og samarbeid omkring felles problemstillinger. I 2025 ble ulike tema drøftet og behandlet i samarbeidsmøtene, fokuset var bla erfaringer med nytt fagsystem, utredning av interkommunalt tiltaksteam, felles problemstillinger knyttet til brudd på bistandsplikten til Bufetat, pensjon til fosterforeldre, opplæring i KOSTRA, meldingsavklarings praksis og etablering av læringsnettverk for gjennomføring av «hurtig» undersøkelse. Barnevernleder vurderer fortsatt at det er svært nyttig å delta i samarbeidsmøtene med tanke på egen virksomhets utvikling.

Ledere for omsorgsteamene i Vestfold har også regelmessige møter to ganger i halvåret. De arbeider med fagutvikling innenfor sine områder, samt å ha mest mulig lik praksis til ulike spørsmål/utfordringer for barn under omsorg.

5.7 Internkontroll

Det er et lovkrav at Barneverntjenesten skal ha systematiske tiltak som sikrer at virksomhetens aktiviteter planlegges, organiseres, utføres og vedlikeholdes i samsvar med krav fastsatt i, eller i medhold av Helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (HMS). Det er Barneverntjenestens vurdering at virksomheten har gode rutiner på internkontroll og oppfølging av avvik. Internkontroll bidrar til å forebygge svikt og uheldige hendelser og bidra til at kommunen lærer av de feil som skjer slik at de ikke gjentas. Internkontroll handler om kontroll og intern styring av virksomheten. Ledergruppen i Barneverntjenesten bruker internkontroll og avvikssystemet som verktøy for styring og utvikling av den daglige driften. Alle avvik meldt inn til virksomheten blir fulgt opp og lukket.

6. Temaområder

Formålet med tilstandsrapporten er å gi en relevant statusoversikt over Barneverntjenestens ansvar og oppgaver. Videre presenteres tall og indikatorer som beskriver Barneverntjenesten, - kvantitativ og kvalitativ informasjon.

6.1 Demografi

I Holmestrand kommune bor det 27 086 innbyggere (4. kvartal 2025). Av disse er 19,4 % barn (0-17 år), noe som er tilsvarende landsgjennomsnittet som ligger på 19,5 %.

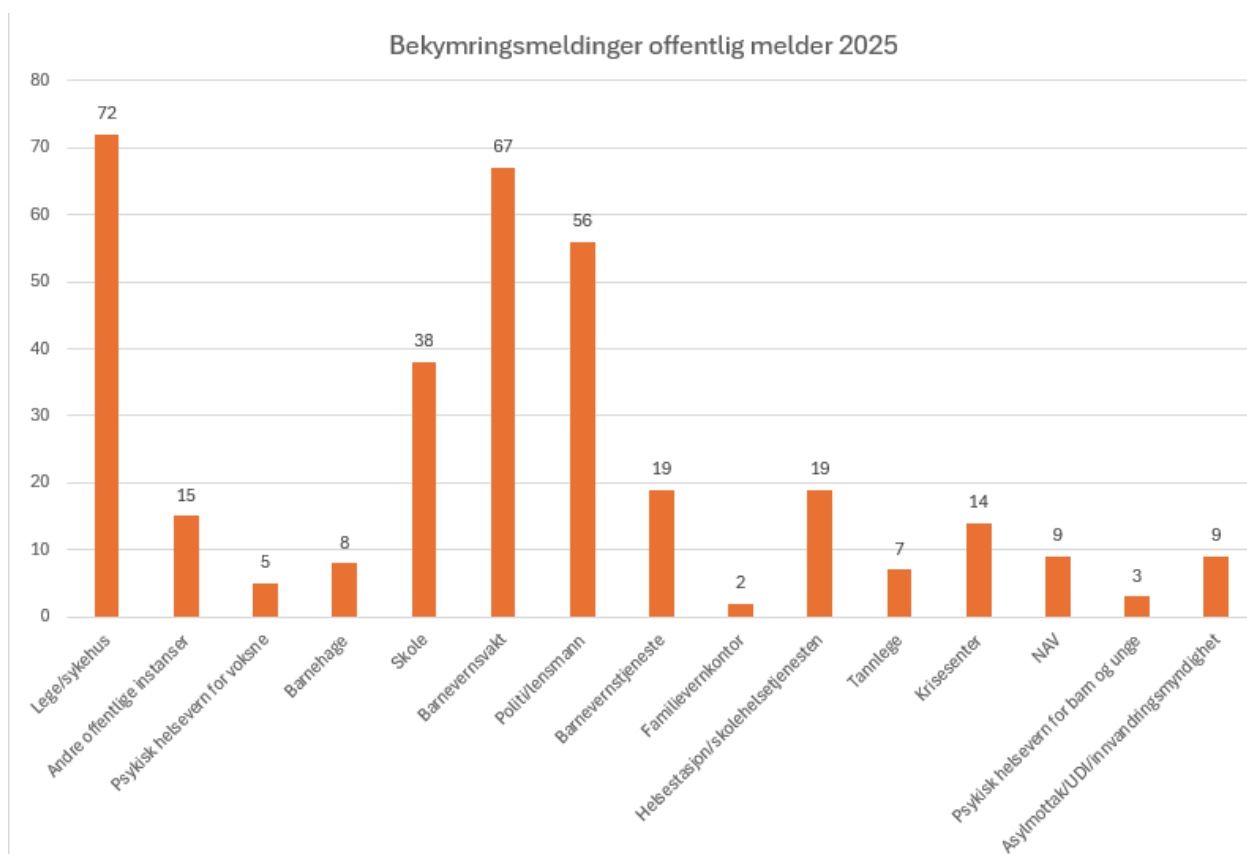
6.2 Meldinger

For at Barneverntjenesten skal ha mulighet til å hjelpe barn og ungdom som utsettes for omsorgssvikt, overgrep eller som utsetter sin utvikling for alvorlig fare, må virksomheter som har nær kontakt med disse melde fra om dette. Barneverntjenesten mottar bekymringsmeldinger både fra offentlige ansatte, yrkesutøvere med profesjonsbestemt taushetsplikt og fra privatpersoner, i tillegg ber foreldre og barn selv om hjelp.

Holmestrand	2021	2022	2023	2024	2025
Antall meldinger	447	427	469	470	492

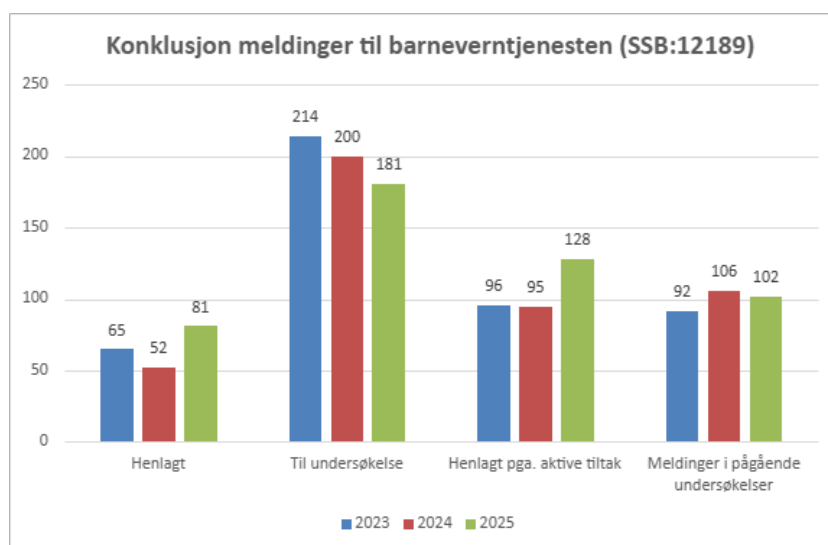
Antall bekymringsmeldinger vil naturlig ha variasjoner fra år til år, men vi ser en tydelig oppgang i antall meldinger de siste årene. Økningen er 4,7 % for 2025. Årsaken til oppgangen er vanskelig å fastslå, men kan gi oss en indikasjon på at vi ikke har fått til den ønskede utviklingen i kommunens forebyggende arbeid. Det er derfor viktig å følge med på denne faktoren over tid, for å sikkert kunne gi en tydelig analyse av hvordan vi også må innrette kommunens forebyggende arbeid.

Av bekymringsmeldingene i 2025 kom 149 fra privat melder og 343 fra offentlig melder. Barneverntjenesten mottar bekymringsmeldinger fra ulike offentlige meldere. Bildet under viser hvordan dette fordeler seg.



Bekymringsmeldingene fra skole (9%) ligger relativt likt som nasjonalt nivå (11 %, 2024 tall). En stor andel bekymringsmeldinger kommer fra lege/sykehus, politi og barnevernsvakt, mens barnehage og til dels Barne- og familietjenesten melder relativt få saker. Det kan være bekymringsfullt at få meldinger kommer fra nevnte virksomheter, da det kan indikere at kommunen i mindre grad klarer å fange opp små barn som lever under alvorlig omsorgssvikt.

Barneverntjenesten har de siste årene ikke hatt noen fristoversittelser på avklaring av bekymringsmeldinger, det samme gjelder for 2025.



Begrunnelse for å henlegge en melding, er at det ikke er beskrevet forhold som gir rimelig grunn til å anta at det foreligger forhold som kan gi grunnlag for å iverksette tiltak etter lov om barneverntjenester, at riktig hjelp kan eller skal gis av andre tjenester eller instanser eller at barneverntjenesten har en pågående undersøkelse eller et aktivt tiltak.

Det er en betydelig økning i antall bekymringsmeldinger som

ble henlagt i 2025, samt en nedgang i meldinger som førte til undersøkelse. Dette kan ha

sammenheng med Barnevernstjenestens arbeid med å gjøre grundige vurderinger av om meldinger skal henlegges eller undersøkes. Det er også en relativt stor økning i antall meldinger som ble henlagt på grunn av aktive tiltak.

6.3 Undersøkelser

En undersøkelse forutsetter at barneverntjenesten har mottatt en bekymringsmelding eller en søknad om hjelp fra barnet eller foreldrene. Barn med undersøkelse i Holmestrand sett opp mot antall innbyggere (0 til 17 år) i 2025 var det 4,4 % (4,6 % i 2024), mens snittet i Norge var 4,1 % i 2025.

Undersøkelsen skal gjennomføres snarest og senest innen tre måneder, eventuelt seks måneder i særlige tilfeller. Holmestrand kommune hadde to fristbrudd i 2025. Barnevernet skal konkludere med å foreslå hjelpetiltak når dette kan avhjelpe barnets situasjon, dersom vilkårene for hjelpetiltak i henhold til lov om barnevern er oppfylt.

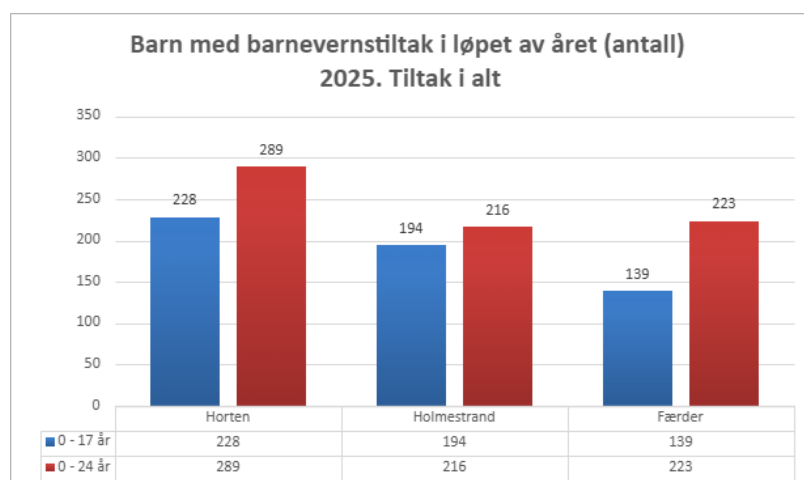
Barneverntjenestens undersøkelse er avsluttet når den har foretatt en samlet vurdering av saken og gjort ett av følgende:

- vedtatt å henlegge saken
- vedtatt å henlegge saken med mulighet for ny undersøkelse. Gjelder når barneverntjenesten har konkludert med å anbefale hjelpetiltak, men foreldrene ikke samtykker til dette
- vedtatt å iverksette tiltak
- sendt begjæring om tiltak til barneverns- og helsenemnda.

6.4 Hjelpetiltak

Lovens formål er å sikre at barn og unge som lever under forhold som kan skade deres helse og utvikling, får nødvendig hjelp, omsorg og beskyttelse til rett tid. Barnevernstjenesten skal tilby og iverksette hjelpetiltak når barnet har særlig behov for hjelp på grunn av sin omsorgssituasjon eller fordi barnet utsetter sin utvikling for fare. Tiltakene skal møte barnets og foreldrenes behov og bidra til positiv endring hos barnet eller i familien.

Hjelpetiltak er frivillig, og foreldre og barn over 15 år må samtykke. Enkelte foreldrestøttene tiltak kan gjennomføres uten barnets samtykke. Barneverntjenesten har i tillegg adgang til å fremme sak for barneverns- og helsenemnda om å pålegge hjelpetiltak. I praksis blir pålagte hjelpetiltak i liten grad foreslått.



Av antall barn med hjelpetiltak i hjemmet, ligger Holmestrand (2,7 %) fortsatt signifikant over Horten (2,2 %) og Færder (1,5%). Landsgjennomsnittet, utenom Oslo, ligger på 2.3 %.

De aller fleste hjelpetiltakene i 2025 handlet om å styrke foreldreferdigheter, deretter samarbeid med instanser / nettverksarbeid. Ca. 10 % av tiltakene omhandlet å styrke

barnets utvikling. Det var i tillegg noen kontrolltiltak, et frivillig opphold på institusjon og seks tiltak med frivillig opphold i fosterhjem.

Lov om barnevern gjelder som hovedregel ikke for ufødte barn, men med samtykke fra den gravide kan barnevernstjenesten gi veiledning og frivillige hjelpetiltak, eventuelt i samarbeid med andre tjenester. Unntak gjelder dersom barnevernstjenesten får melding om at en gravid kvinne er tvangsinnlagt etter helse- og omsorgstjenesteloven § 10-3, da skal barnevernssak åpnes uten samtykke og frivillige tiltak tilbys.

Barneverntjenesten har implementert ulike kunnskapsbaserte metoder rettet inn mot veiledning av foreldre, som [Circle of Security](#) (COS), [Traumebevisst omsorg](#) (TBO) og [Tuning into kids](#), [Tuning into teens](#), [Parenting Young Children](#) (PYC), [Marte Meo](#) og [Parent Management Training Oregon](#) (PMTO). I tillegg kjøper Barneverntjenesten enkelte hjelpetiltak fra Bufetat, som Foreldreveiledningsprogram rettet mot atferd [Multisystemisk Terapi](#) (MST).

6.5 Akutte flyttinger

Bruk av bestemmelser i lov om barnevern om akutt flytting av barn er et alvorlige inngrep i barn og foreldres integritet og rett til familieliv. Bestemmelsene gir Barneverntjenesten, uten samtykke fra foreldre og barn med partsrettigheter, anledning til å flytte barn utenfor hjemmet, regulere samvær mellom barn og foreldre og at barnet flyttes til skjult adresse. Formålet med bestemmelsene er å beskytte barn i en akutsituasjon når foreldrene vil hindre nødvendige tiltak som verner barnet mot fare, eller på bakgrunn av barnets alvorlige atferdsvansker (utsetter seg selv for alvorlig fare ved alvorlige eller gjentatte lovbrudd, vedvarende problematisk bruk av rusmidler eller annen form for utpreget normløs atferd). Tabellen nedenfor viser antall akutte flyttinger av barn i Holmestrand kommune.

	Antall barn flyttet akutt gjennom året
2021	3
2022	6
2023	11
2024	12
2025	17

I tillegg kommer flyttinger som foreldre samtykker til i situasjoner som også kan være akutte. Barneverntjenesten søker alltid å finne løsninger i barnets/ungdommens slekt og nettverk dersom de må flytte – både i akutte situasjoner og ved planlagte flyttinger. I 2025 fant Barneverntjenesten færre slike løsninger i akutte situasjoner enn tidligere år. Når nettverket til barnet/ungdommen stiller opp i akutte

situasjoner er det en stor ressurs for barnet og for Barneverntjenesten. Det gjør at barnet kan få opprettholdt barnehagen, skolen, fritidsaktiviteter og kontakt med viktige personer.

Barneverntjenesten har få egne ressurser i akutte situasjoner og er avhengig av statens bistandsplikt. I 2023, 2024 og første halvdel av 2025 var det utfordrende å få egnede akutte tiltak til rett tid fra Bufetat, og det har vært situasjoner med brudd på bistandsplikten for barn i akutt fare. Ved flere tilfeller har kommunen fått tilbud om institusjonsplass når det ble søkt om beredskapshjem. Dette setter vurderingen av barnets beste på prøve, samt at det er langt mer kostbart for kommunen når barn/ungdom må flytte på institusjon.

6.6 Fosterhjem

En av barneverntjenestens oppgaver er å flytte barn ut av hjemmet. Det kan være mange årsaker til at det er nødvendig med en flytting, og lengden på oppholdet varierer fra noen måneder til hele oppveksten. Enkelte flyttinger gjennomføres med tvang etter vedtak i barneverns- og helsenemnda, andre gjennom samtykke fra foreldrene og som et frivillig hjelpetiltak. Det har i flere år vært klare sentrale føringer på at barn som må flytte fra sine foreldre skal flytte i fosterhjem framfor

institusjon, og det skal søkes løsninger i slekt og nettverk først. I kommunebarometeret for 2025 fremkommer det at barn og unge i Holmestrand som har måttet flytte fra sine foreldre har i 46,4 % av tilfellene flyttet til familie og nære nettverk. Gjennomsnittstallet for Vestfold er 41,1 %.

Barneverntjenesten skal følge opp barnet som bor i fosterhjem, og deres foreldre. Foreldrene skal få tilbud om veiledning og oppfølging, og Barneverntjenesten skal vurdere om barnet kan flytte tilbake til sine foreldre. En omsorgsovertakelse er som hovedregel midlertidig. Barneverntjenesten skal tilby og tilrettelegge for tiltak som kan bedre foreldres omsorgsmuligheter, slik at de igjen kan ha omsorgen for sine barn.

Når barnevernreformen ble iverksatt fikk kommunen et økt ansvar for å følge opp fosterhjemmene. Gjennom forskrift om fosterhjem skal barneverntjenesten følge opp fosterfamilien helhetlig og tilpasset deres behov. I oppfølgingen skal Barneverntjenesten alltid vurdere behovene i fosterfamiliene ut fra økonomiske, praktiske og faglige virkemidler.

Lov om barnevern definerer hva som er et fosterhjem, og stiller ulike krav til fosterforeldrenes egnethet, regler for godkjenning av fosterhjemmene og tilsyn. Videre gir loven og forskrifter rammer for fosterforeldrenes rettigheter.

Fosterforeldre som er helt eller delvis frikjøpt fra sitt ordinære arbeid fikk fra 01.07.2025 økt sine rettigheter ved at de skal kompenseres for manglende opptjening av tjenestepensjon. Holmestrand kommune, sammen med de andre Vestfold-kommunene, besluttet å følge KS og departementets råd om å utbetale 5 % av frikjøpet slik at fosterforeldrene selv kan sette av pengene til pensjonssparing.

Barneverntjenesten har ansvar for å føre tilsyn i alle fosterhjemmene i kommunen, også for barn som er flyttet fra andre kommuner til fosterhjem i Holmestrand. Det var ved utgangen av 2025, 56 barn i fosterhjem i Holmestrand kommune. Barneverntjenesten har løst denne oppgaven ved å rekruttere tilsynspersoner til slike oppdrag. For å sikre at tilsynspersonene har oppdatert kunnskap inviteres de på samlinger to ganger i året av Barneverntjenesten.

Tabellen under viser hvilke tiltak barn har flyttet til og om flyttingen var frivillig eller etter vedtak i nemnd pr. 31.12.2025:

Barn som bor i fosterhjem eller institusjon	Antall 2021	Antall 2022	Antall 2023	Antall 2024	Antall 2025
Barn under omsorg - i fosterhjem	39	37	34	32	39
Barn og unge under omsorg – i institusjon	0	0	0	0	0
Opphold i institusjon, der barn utsetter sin utvikling for alvorlig fare	1	0	1	2	0
Barn under 18 år - frivillig i fosterhjem	7	3	6	5	4
Barn over 18 år -frivillig i fosterhjem	5	9	8	10	8
Sum	52	49	49	49	51

Fra mai 2018 til utgangen av 2025 har Barneverntjenesten i snitt hatt én til to ungdommer på institusjon med utfordringer knyttet til egen atferd. Øvrige flyttinger har vært i foster- eller beredskapshjem. Alle barn som var under omsorg av kommunen i 2025, bodde i fosterhjem.

6.7 Ettervern

Ungdom som har hatt barneverntiltak fram til de fyller 18 år, kan fortsatt ta imot barneverntiltak etter dette. Allerede iverksatte tiltak kan videreføres, man kan iverksette nye tiltak eller ha en kombinasjon av gamle og nye tiltak. Slike etterverntiltak kan gis fram til ungdommen fyller 25 år. For å opprettholde barneverntiltak etter fylte 18 år er medvirkning og samtykke fra ungdommen en nødvendig forutsetning. Dersom en ungdom takker nei til ettervern, kan ungdommen senere angre seg. Barneverntjenesten har da anledning til å gjenoppta saken, og på nytt iverksette tiltak for ungdommen.

Målet med ettervern er å gi ungdommen hjelp på veien til selvstendighet. Tiltakene som gis kan være svært ulike, eksempelvis videreføring av fosterhjemmet, støttesamtaler, veiledning i å bo alene, komme i arbeid eller annen organisert dagaktivitet og bidrag til å skape struktur i hverdagen. Ved årsslutt 2025 hadde 11 ungdommer vedtak om ettervernsoppfølging i Barneverntjenesten, mot 14 ungdommer i 2024. Alle ungdommene som ble 18 år i 2025 fikk videreført tiltak etter egne ønsker og Barneverntjenestens vurderinger.

6.8 Kvalitet

For barn og unge som lever i utsatte og utfordrende livssituasjoner, og som er i behov av nødvendig støtte og hjelp, er kvaliteten på Barneverntjenestens arbeid avgjørende. Barneverntjenestens saksbehandling, tjenester og tiltak skal være forsvarlig. Hjelpen må gis i tide og i tilstrekkelig omfang.

6.8.1 Mål

For å nå kvalitetsmålene i barnevernet har virksomheten over tid arbeidet med å øke kunnskap og kompetansen hos ansatte ut fra behovet. Det er utarbeidet en implementeringsplan for å ta i bruk ny kunnskap og metoder for perioden 2022 til og med 2026. Målet med implementeringen er å sikre at barn og familier får hjelp som virker og blir møtt med sikre og trygge tjenester.

6.8.2 Brukerundersøkelser

Barneverntjenesten har siden 2020 hatt årlige brukerundersøkelser. Barneverntjenesten gjennomførte i perioden 01.12.2024 til 28.02.2025 brukerundersøkelse rettet mot ungdom som har fylt 15 år, unge som mottar ettervern og foreldre til barn i alderen 0 til 18 år som mottar hjelpetiltak fra barneverntjenesten. Målet med undersøkelsen var å finne ut hvordan ungdom, unge og foreldre erfarer evalueringen av hjelpetiltaket, selve evalueringsmøtet samt hvordan de erfarer egen og barnets deltakelse. I tillegg ønsket virksomheten å få råd til hvordan legge til rette for deltakelse i utforming av plan for tiltaket, og hvordan virksomheten kan få til gode evalueringsmøter.

Det ble gjennomført evaluering for 63 av 120 barn i perioden, det vil si at barneverntjenesten gjennomførte registrert evaluering for litt i overkant av halvparten av barna (52%) i brukerundersøkelsesperioden. Svarprosenten på brukerundersøkelsen var nesten 80% av de som hadde evalueringsmøter i perioden.

Undersøkelsen viser at 74% av barn og foreldre opplever høy grad av medvirkning i utformingen av tiltaksplanen, mens 87% mener at planen følges i stor eller ganske stor grad. Videre opplever 81% at planen justeres når behovet endres. Svarene på åpne spørsmål viser at mange føler seg hørt og

inkludert, og at kommunikasjon og samarbeid fungerer godt. Noen uttrykker det slik: "Jeg deltar nok", "Føler jeg får god informasjon og blir inkludert og hørt" og "Syns det har vært bra nok som det har vært". Noen få uttrykker usikkerhet, noe som kan indikere behov for forbedringer i hvordan deltakelse og tilpasning håndteres.

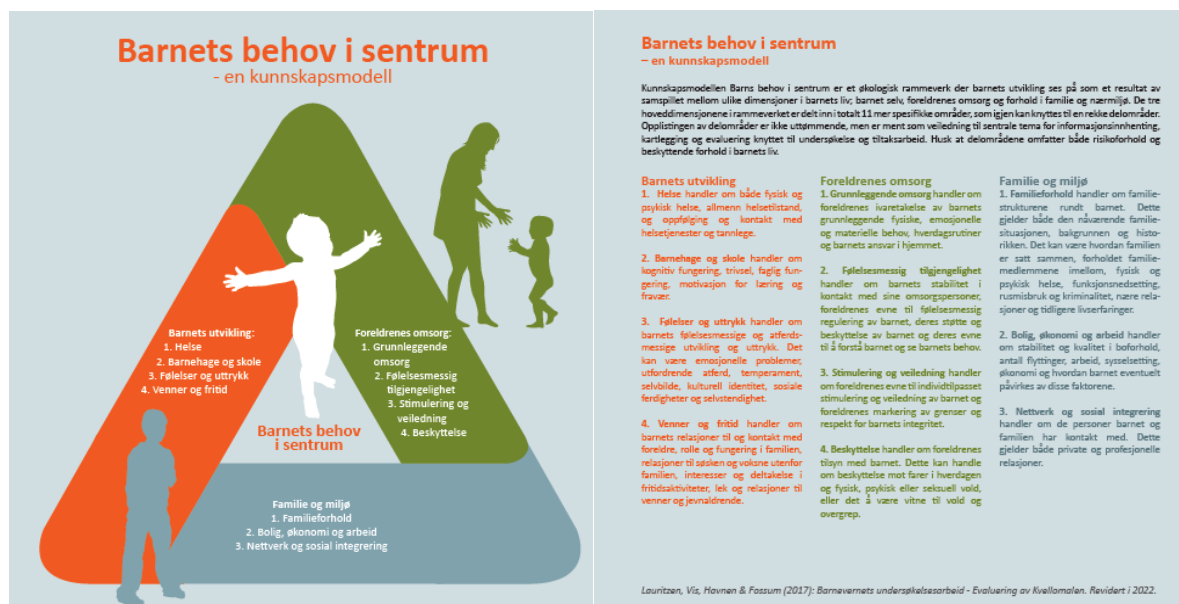
Undersøkelsen viser at 93% av barn og foreldre opplever å ha fått tilstrekkelig informasjon om hensikten med evalueringsmøtene, og 97% erfarer at de har hatt mulighet til fritt å uttrykke sin mening. Videre opplever 96% at de blir lyttet til, og 78% mener at deres mening blir vektlagt i utformingen av hjelpen. For barn under 15 år, oppgir over halvparten av foreldrene at barna har fått informasjon og blitt lyttet til, men det er rom for forbedring i barnets medvirkning. Når det gjelder samarbeid med barneverntjenesten, opplever 88% samarbeidet som godt eller svært godt, og 90% erfarer seg behandlet med respekt i evalueringsmøtene. Flere respondenter er fornøyde med dagens praksis og har ingen spesifikke forbedringsforslag, men noen foreslår økt involvering av barn og bedre struktur under møtene.

Generelt gir funnene et positivt bilde av informasjon, medvirkning og samarbeid, men det er fortsatt rom for forbedring, spesielt i å sikre at barnets stemme blir hørt og at planen tilpasses endrede behov.

Svarene fra undersøkelsen gir viktig kunnskap for barneverntjenesten i utforming av plan, oppfølging og evaluering av hjelpetiltak knyttet til medvirkning, samarbeid og systematikk. Flere tiltak er iverksatt som følge av resultat i brukerundersøkelsen (eksempelvis: tiltaksplan skal tas opp på skjerm under evalueringsmøter, tydelig avklaring til hvordan barna snakkes med i forkant av evaluering dersom de ikke deltar selv, hjelpetekst i evalueringsmal endres slik at evalueringen spisses).

6.8.3 Barnets behov i sentrum – en kunnskapsmodell

Kunnskapsmodellen «barnets behov i sentrum» er et rammeverk for å identifisere og følge opp barnets behov. Den har som utgangspunkt at barnets situasjon og behov må forstås i lys av samspillet mellom barnet, foreldre og omgivelsene.



6.9 Bemanning og sykefravær

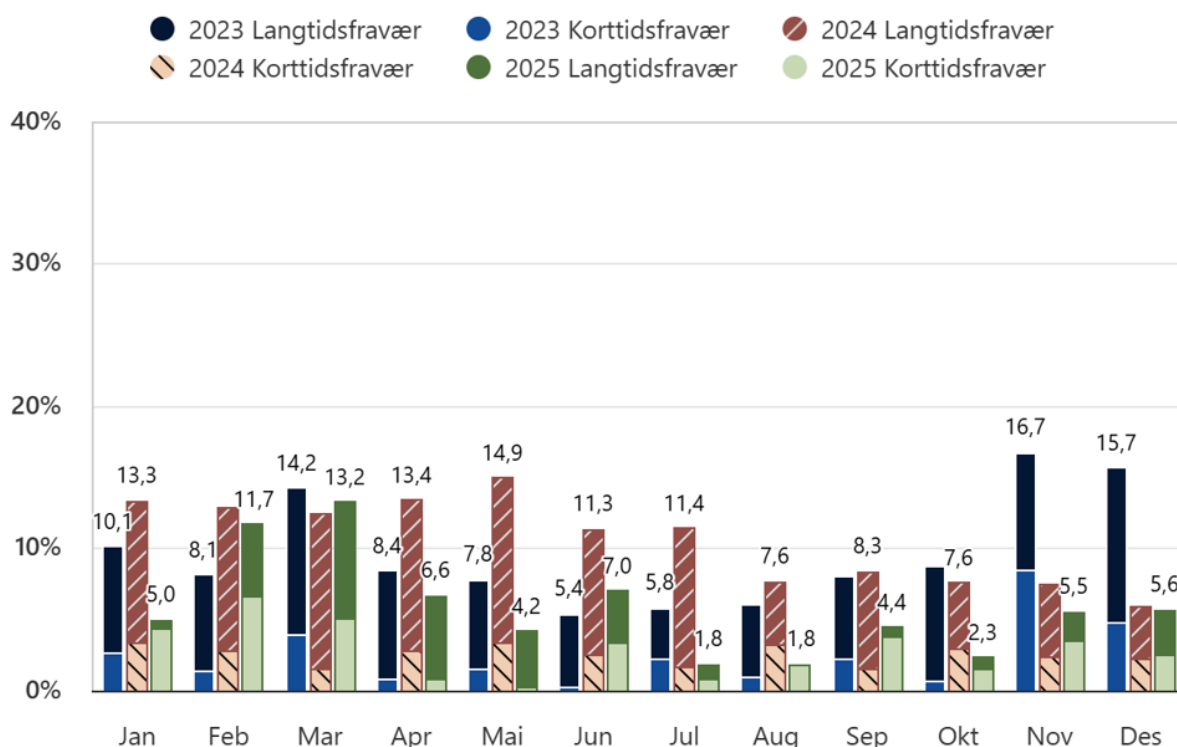
Som det fremgår av tabellen under har Holmestrand kommune ved årsskiftet 2025/2026 fortsatt

lavere andel årsverk i Barneverntjenesten enn Færder og Horten, henholdsvis med 17% og 13% høyere bemanning.

	2025		
	3901 Horten	3903 Holmestrand	3911 Færder
Sum stillingar i barnevernstenesta (årsverk)	34,0	30,1	35,3
Stillingar knytt til sakshandsaming og administrasjon (funksjon 244) (årsverk)	25,0	22,1	25,0
Stillingar knytt til tiltak til barn som ikkje er plassert av barnevernet (funksjon 251) (årsverk)	8,0	7,6	8,3
Stillingar knytt til tiltak til barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (årsverk)	1,0	0,4	2,0
Stillingar knytt til sakshandsaming og tiltak frå barnevernstenesta (funksjon 244 unnateke støttefunksjonar, funksjon 251 og 252) (årsverk)	34,0	26,0	32,7
Stillingar med fagutdanning (årsverk)	34,0	29,7	34,7
Talet på barn 0-17 år (antall)	5 132	5 166	5 354

Stillingar i Barneverntjenesten pr 31.12.2025

Når det gjelder sykefravær i virksomheten i 2025, kan det meldes om en positiv utvikling hvor sykefraværet har gått fra 10,44% i 2024 til 5,7% i 2025. Høyt sykefravær i virksomheten fører til en svært sårbar situasjon for hjelpen som skal gis barn, unge og familier – i tillegg til at det vil være en stor merbelastning for ansatte som er på jobb. Dette da det øker slitasjen og risikoen for sykefravær for arbeidstakerne.



Leder er av den oppfatning at ved tidligere nevnte tiltak (se punkt 3.7 og 3.8) har virksomheten kapasitet til å løse oppgavene. Likevel vet man av erfaring at kapasiteten til å løse oppgavene i virksomheten forsvarlig raskt endrer seg ved høyt sykefravær.

6.10 Kompetanse

Barneverntjenestens viktigste ressurs er motivasjonen, relasjonskompetansen og kunnskapen til ansatte i virksomheten. Ansatte i Barneverntjenesten har en svært viktig og krevende jobb; de skal ta vare på og sikre oppfølging av de mest sårbare barna i kommunen. Barneverntjenestens arbeid består ofte i å håndtere vanskelige dilemmaer og ta avgjørelser som bidrar til en forskjell i både barn og familiers liv. De faktiske forholdene i sakene kan være krevende å analysere. Dette stiller høye krav til den enkeltes kompetanse og skjønnsutøvelse, i tillegg til et godt ledelsessystem.

Barneverntjenesten i Holmestrand har dyktige og kompetente medarbeidere. Alle ansatte som utfører barnevernfaglige oppgaver har en treårig høyskoleutdanning, hvorav de fleste er barnevernspedagoger og sosionomer.

De siste årene har Barneverntjenesten satset mye på å øke kunnskap og kompetanse hos ansatte i virksomheten ved deltakelse på kurs. Barneverntjenesten har tatt strategiske valg på hvilken kompetanse som er ønskelig, samt at flere ansatte har fått samme kurs. Dette har vært en bevisst satsning for å sikre at denne kunnskapen blir brukt i møte med barn og familier, samt for å sikre implementering av dette i virksomheten.

6.10.1 Krav om kompetanse

Etter endring i Lov om barnevern § 15-6, gjeldende fra 01.01.2026, er det følgende krav til kompetanse for barnverntjenestens ledelse:

Barnevernstjenestens leder og lederens stedfortreder skal fra 1. januar 2031 oppfylle ett av følgende vilkår:

- a. *barnevernsfaglig mastergrad eller annen relevant utdanning på tilsvarende nivå*
- b. *relevant bachelorutdanning dersom det innen 1. januar 2031 kan dokumenteres minst fire års arbeidserfaring fra barnevernet*
- c. *relevant bachelorutdanning dersom det innen 1. januar 2031 kan dokumenteres minst to års arbeidserfaring fra barnevernet i tillegg til at det er gjennomført en barnevernsfaglig eller annen relevant videreutdanning med minst 30 studiepoeng*

Kommunen kan gi midlertidig dispensasjon fra kravet om mastergrad i tilfeller der stillingen som barnevernstjenestens leder eller stedfortredende leder har vært offentlig utlyst, og ingen kvalifiserte søkere har meldt seg. Kommunen skal lage en ettårig plan for systematisk veiledning. Kommunen skal informere statsforvalteren om at midlertidig dispensasjon er gitt.

Den som er gitt midlertidig dispensasjon, må innen tre år fra tidspunktet for tiltredelse ha gjennomført og bestått en barnevernsfaglig eller annen relevant videreutdanning med minst 30 studiepoeng. Kommunen kan gi varig unntak fra kravet om mastergrad når det foreligger dokumentasjon på bestått videreutdanning. Kommunen skal informere statsforvalteren om at varig unntak er gitt.

Dette innebærer at lovgiver har gått bort fra kompetansekravet som skulle gjelde alle ansatte i barneverntjenesten, til kun å gjelde barneverntjenestens ledelse. Slik situasjonen er i ledelsen i dag, innehar alle ansatte kravene som stilles.

6.10.2 Opplæring- og kompetanseplan

Barneverntjenesten har egen opplæring- og kompetanseplan. Målet er at alle ansatte skal ha opplæring i Traumebevisst omsorg (TBO), alle skal ha gjennomført opplæring i samtalem metode for barnesamtaler (DCM) i tillegg til opplæring innenfor de teamspesifikke oppgavene. I de senere år har Barneverntjenesten hatt én til to ansatte på videreutdanninger (juss i barnevern, vurdering av barnets beste, barnevernfaglig veiledning, relasjonskompetanse i barnevernet og minoritetskompetanse i barnevernet) med støtte fra Bufdir. Barneverntjenesten har én ansatt i et masterløp, som vil være ferdig med masterutdanningen sommeren 2027. For å sikre kontinuerlig

opplæring har virksomheten abonnement på «Visma veilederen» som bidrar til kompetanseheving om lov- og avtaleverk på barnevernområdet.

6.10.3 Læringsnettverk

Barneverntjenesten var i 2025 med i et [læringsnettverk](#) sammen med Horten. Læringsnettverket bidrar til at kommunene samarbeider om kvalitetsutvikling med utgangspunkt i lokale forhold og behov. Vårt læringsnettverk retter seg direkte mot konsekvensene av reformen med hovedfokus på å utvikle et oppfølgingsprogram for fosterforeldrene de første årene etter barnet har flyttet inn, samt opplæring i ulike metoder knyttet til dette. I dette læringsnettverket har Holmestrand og Horten søkt om midler over flere år, noe som har vært utviklende for begge barneverntjenestene. I 2025 arrangerte kommunene, med ekstra tilskudd fra Statsforvalteren, en fosterhjemssamling for fosterforeldre, fosterbarn og fosterforeldrenes egne barn. Dette ble en svært vellykket samling; både faglig og sosialt for barn og voksne. Uttalelser fra fosterforeldrene om hva som var mest verdifullt med samlingen: «Alle ting, samholdet barna fikk, samholdet vi voksne fikk og ikke minst foredrag og show», «At barna våre kan møte andre i samme situasjon, uten å føle seg annerledes. Se at det finnes veldig mange i samme situasjon. Og at vi voksne også fikk faglig og godt innhold» og «Fosterbarnet mitt fikk en ny venn».

7. Økonomi

Med Oppvekstreformen fikk kommunen økt ansvar for å finansiere fosterhjem, hjelpe- og omsorgstiltak fra BUF-etat og institusjonsplasser. Målet med å gi kommunene større økonomisk ansvar var et insentiv til å forebygge framfor å bruke spesialiserte barneverntiltak. Dette var bakgrunnen for at egenandelene økte kraftig i 2022. Kommunene ble kompensert for dette gjennom en overgangsordning i årene 2022 – 2024.

Årlig kostnad for egenandel ved kjøp av statlige tiltak

Kommunal egenandel	Kostnad pr. mnd. 2021	Kostnad pr. mnd. 2022	Kostnad pr. mnd. 2023	Kostnad pr. mnd. 2024	Kostnad pr. mnd. 2025
Institusjonsplass	Kr. 76 900	Kr. 170 000	Kr. 175 000	Kr. 82 700	Kr. 190 190
Beredskapshjem og spesialiserte f.hjem	Kr. 36 200	Kr. 85 000	Kr. 85 000	Kr. 91 350	Kr. 95 095

Netto driftsutgifter pr. innbygger til barnevern

Netto driftsutgifter	2021	2022	2023	2024	2025
3802 Holmestrand	1660	1886	1963	2059	2453
KOSTRA-gruppe 9	2234	2756	2656	3059	3254
Landet utenom Oslo	2239	2700	2732	3073	3276

Brutto driftsutgifter pr. barn som ikke er plassert – KOSTRA-funksjon 251 (i hjemmet)

Brutto driftsutgifter - KOSTRA-funksjon 251	2021	2022	2023	2024	2025
3802 Holmestrand	Kr. 31 972	Kr. 34 342	Kr. 43 559	Kr. 42 494	Kr. 52 514
3801 Horten	Kr. 50 948	Kr. 54 364	Kr. 44 090	Kr. 44 661	Kr. 48 008
3811 Færder	Kr. 48 228	Kr. 62 617	Kr. 74 023	Kr. 97 701	Kr. 101 918
KOSTRA-gruppe 9	Kr. 50 349	Kr. 57 911	Kr. 64 151	Kr. 67 590	Kr. 67 440

Brutto driftsutgifter pr. barn som er plassert – KOSTRA-funksjon 252 (utenfor hjemmet)

Brutto driftsutgifter - KOSTRA-funksjon 252	2021	2022	2023	2024	2025
3802 Holmestrand	Kr. 416 485	Kr. 366 202	Kr. 338 764	Kr. 390 508	Kr. 492 676
3801 Horten	Kr. 633 503	Kr. 733 528	Kr. 793 835	Kr. 583 572	Kr. 621 026
3811 Færder	Kr. 419 970	Kr. 420 457	Kr. 460 414	Kr. 479 441	Kr. 510 115
KOSTRA-gruppe 9	Kr. 478 597	Kr. 530 356	Kr. 553 045	Kr. 604 863	Kr. 679 935

I Bufdirs kommunemonitor for 2025 fremkommer det at Barneverntjenestens forbruk av kommunens totale utgifter utgjorde 3,4 %, mot 3,7 % i fylket. Hovedårsaken til dette vurderes som foregående år å være noe lavere bruk av institusjonsplass, beredskapshjem og spesialiserte fosterhjem gjennom 2025, enn fylket for øvrig.

Barneverntjenesten har fortsatt ikke tilstrekkelige intensive tiltak som kan settes inn ved akuttssituasjoner for å forhindre flyttinger, eller tiltak for å forebygge alvorlige omsorgssviktsituasjoner eller barn som utsetter sin utvikling for alvorlig fare (alvorlige eller gjentatte lovbrudd, vedvarende problematisk bruk av rusmidler eller andre utpregete skadelige handlinger). Dette må også sees opp mot at Bufetat ikke i stor nok grad klarer å levere riktig tiltak – og ikke i nærmiljøet til barnet.

Regnskapet i 2025 viste at Barneverntjenesten hadde et overforbruk på 4,25 millioner kroner sett opp mot tildelt ramme. Hovedårsaken til årsavviket er utgifter til staten (institusjonsplasser, beredskapshjem, spesialisert fosterhjem og MST) for 4. kvartal 2024 (som ble ført i regnskapet først i 2025), og økte utgifter til nye fosterhjem, beredskapshjem og institusjonsplasser, samt kjøp av tiltak fra privat leverandør grunnet manglende kapasitet i virksomheten. I tillegg hadde virksomheten økte utgifter i fbm advokatbytte.

8. Samarbeid med andre virksomheter

Samordning og samarbeid er essensielt for å gi barn og familier rett hjelp til rett tid. Alle virksomhetene har et selvstendig ansvar for å gi hjelpen de er pliktige til etter regelverket. I loven står det at innsatsen skal være samordnet og preget av kontinuitet. Barnevernets ansvar for å samarbeide med andre instanser reguleres i lov om barnevern.

De naturlige samarbeidspartene for Barneverntjenesten er barnehager, skoler, Barne- og familiesenteret, PPT, fastlegene, politi, Psykisk helse og avhengighet for voksne, Familievernkontor, BUPA og NAV. For at barn og unge det er knyttet bekymring rundt skal sikres rett hjelp er det viktig at andre virksomheter i kommunen har god kjennskap til ansvar og oppgaver, og kunnskap om meldeplikten til Barneverntjenesten.

I ny barnevernlov ble det lovfestet krav om at kommunestyret skal vedta en plan for kommunens arbeid for å forebygge omsorgssvikt og atferdsproblemer. Planen «[Oppvekstløftet i Holmestrand](#)» som ble utarbeidet i 2023 konkretiserer en tiltaksoversikt for dette arbeidet.

«På tvers»

Holmestrand kommune har utviklet en samhandlingsrutine, «På tvers», for å sikre at risikoutsatte barn, unge og deres familier, får rett hjelp til rett tid. Det forpliktende samarbeidet skal bidra til

oppdagelse og tidlig innsats rundt barn og unge, og sikre at de har tilgang til forebyggende og tverrfaglig kompetanse. Barneverntjenestens nettverkskontakter er deltakere i «På tvers» i alle barnehager og skoler, både i private og kommunale virksomheter. I 2025 ble det besluttet at rutinen skulle revideres og videreutvikles. Dette arbeidet er i gang og skal ferdigstilles i 2026.

Nettverkskontaktene

Barneverntjenesten har tre nettverkskontakter som jobber forebyggende i barnehager og skoler. De formidler barnevernfaglig kunnskap til ansatte, barn, unge og deres foresatte, med mål om å sikre rett hjelp til rett tid for utsatte barn og unge. De underviser elever på tredje, sjette og åttende trinn, og er ved noen anledninger til stede når helsesykepleier og SMISO (Senter mot incest og seksuelle overgrep i Vestfold) har undervisning. Netverkskontaktene representerer barneverntjenesten i «På Tvers»-møtene og er ute i alle barnehager og skoler, både på eget initiativ og etter behov. De arbeider også forebyggende mot andre virksomheter som Barne- og familiesenteret, asylmottakene, Nav, Psykisk helsetjeneste for voksne, og deltar i SLT-arbeidet. Stillingene skal også bidra til å rekruttere fosterhjem.

God samhandling og styrking av handlingskompetansen er viktige faktorer for å gi rett hjelp tidlig. Netverkskontaktenes arbeid er fleksibelt og justeres etter behov i kommunen og virksomhetene, slik at nytteverdien blir best mulig. Trygge relasjoner styrker bruken av nettverkskontaktenes kompetanse.

I 2025 har nettverkskontaktene fortsatt prøveprosjektet med nettverksmøter for å mobilisere ressurser i private og offentlige nettverk for barn og unge.

Samarbeid med asylmottakene i Holmestrand kommune

Fra august 2023 har virksomheten deltatt i det kommunale samarbeidet knyttet til opprettelsen av mottakene. I tillegg har Barneverntjenesten opprettet samarbeid med begge mottakene. Netverkskontaktene/fagrådgiver i virksomheten har ansvaret for det generelle samarbeid med mottakene, nettverkskontaktene har ansvar for informasjon og forebyggende veiledning knyttet til ansatte og beboere.

«Oppvekstløftet i Holmestrand»

«Oppvekstløftet i Holmestrand» beskriver kommunens satsinger innenfor «Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis» (KO-løftet), de statlige føringene som ligger i oppvekstreformen og forankring av samhandlende tiltak og koordinering på tvers av virksomhets- og tjenesteområder knyttet til barn- og ungefeltet i kommunen. Samhandlingen i «Oppvekstløftet i Holmestrand» består av representanter fra barnehager, skoler på alle nivå, PPT, kultur og fritid, forebyggende helsetjenester, barneverntjenester, folkehelse, Nav, SLT-koordinator og forebyggende enhet i politiet. Barneverntjenesten ved fagrådgiver har fått ansvar av kommunalsjef for oppvekst å evaluere/rullere planen høsten 2026.

Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak (SLT)

SLT-samarbeidet i Holmestrand er organisert med faste møtepunkter på flere nivåer i kommunen; på strategisk nivå, på utøvernivå og ved korte «SLT dialog»-møter, digitale møter på en halvtime annenhver uke. Fra høsten 2026 har kommunalsjef ansatt en Rådgiver Ung, som vil holde i kommunens SLT arbeid. Barneverntjenesten er deltaker inn i SLT arbeidet.

«TIBIR»

For å styrke den forebyggende satsingen har Holmestrand inngått avtale med «Nasjonalt utviklingssenter for barn og unge» NUBU, om å bli en TIBIR-kommune. TIBIR står for «Tidlig innsats for barn i risiko» og er et forskningsbasert program som har dokumentert virkning på forebygging og behandling av barn med utfordrende atferd i alderen 3-12 år. Programmet er tilpasset det kommunale tjenestenivået og består av seks ulike intervensjonsmoduler, inkludert «Parent Management Training – Oregon» (PMTO). Tilbud om tiltak til familiene kan gis fra ulike kommunale tjenester, eksempelvis Barne- og familiesenteret, PPT, barnehager og skoler. TIBIR vil også gi ansatte felles forståelse og begrep knyttet til barns uttrykk og negative atferd, hvordan de oppstår og hva som kan hjelpe.

Som følge av deltakelse i TIBIR har kommunen utdannet PMTO terapeuter. Barneverntjenesten har én ansatt som startet løpet mot sertifisering i 2025. Kommunen gjennomfører nå andre runde med opplæring av TIBIR-foreldrerådgivere. Dette innebærer at kommunen innen 2027 vil ha én til to aktive foreldrerådgivere i alle kommunale barnehager. I tillegg er det tre foreldrerådgivere ved tre av kommunens barneskoler.

Samarbeidsavtaler

Barneverntjenesten har utarbeidet forpliktende samhandlingsavtaler med aktuelle aktører. Dette er med på å sikre samhandling på systemnivå. Slike avtaler har Barneverntjenesten med NAV, Familievernkontoret, Barne- og familiesenteret, Psykisk helse og avhengighet for voksne og tannhelsetjenesten. Holmestrand kommune har også overordnet avtale med BUPA. Det foreligger også retningslinjer for samarbeid barnevern og Politi i Vestfold.

Nasjonalt forløp barnevern

Nasjonalt forløp for barnevern – kartlegging og utredning av psykisk, somatisk og seksuell helse, tannhelse og rus ble lansert i februar 2023, et samarbeid mellom Helsedirektoratet og Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet ([Nasjonalt forløp barnevern](#)). Målet med nasjonalt forløp for barnevern er å bidra til at barn og unge i barnevernet blir kartlagt og utredet tidlig for sine eventuelle helseproblemer, slik at de sikres nødvendig helsehjelp når de har behov for det, i kombinasjon med riktig tiltak fra Barneverntjenesten.

Barneverntjenesten har i samarbeid med kommunens Barne- og familiesenter og kommunelegen planlagt oppstart av forløpet i kommunen. Det er etablert samarbeid i kommunen, og med aktører utenfor kommunen som tannhelsen, BUP og allmennlegeutvalget. Virksomheten hadde oppstartsdato for å tilby forløpet fra 01.02.2024.

På tross av samhandling med andre instanser og opplæring av ansatte, opplever virksomheten at implementeringen har tatt tid. Dette har ført til at det er få som har gjennomført et helt forløp. Noe av årsaken kan være at barn/unges helseutfordringer allerede er tatt tak i, utfordringene kan også forklares i omsorgssvikt og det er krevende for ansatte å også holde helsefokuset høyt oppe når saksbelastningen er stor.

For å ha en lavere terskel for vurdering av nasjonalt forløp barnevern, er det igangsatt en arbeidsgruppe bestående av ansatte fra Barne- og familiesenteret og Barneverntjenesten, hvor barneverntjenestens ansatte kan drøfte om et barn/ungdom bør tilbys et nasjonalt forløp. Dette ble besluttet i november 2025.

Dialogbasert inntak med Barne- og ungdomspsykiatrien

I 2022 ble det etablert samarbeid om henvisningsprosesser til Barne- og ungdomspsykiatrien mellom Holmestrand kommune og helseforetakene i Tønsberg og Drammen. Helseforetakene samarbeider med kommunen, ved Barne- og familiesenteret, PPT og Barneverntjenesten, i faste drøftingsmøter eller inntaksmøter med BUP for felles vurdering av hvilke barn og unge som skal til spesialisthelsetjenesten eller som kommunen skal følge opp. Erfaringen fra Barneverntjenestens side er fortsatt at det er et nyttig samarbeid, som gir en raskere avklaring på hvor det er riktig at barn og unge skal få riktig hjelp på aktuelt tidspunkt.

Holmestrand mai 2026